



Опыт пермских профсоюзов: от мониторинга до принятия конкретных мер



А.А. ПОРЫБАЕВ,
Пермский краевой союз
организаций профсоюзов
«Пермский крайсовпроф»



Г.З. ФАЙНБУРГ,
Пермский национальный
исследовательский
политехнический университет

В мае 2018 г. исполняется 100 лет инспекции труда, которая стояла и стоит на защите прав работников.

В далеком 1918 г. два предложения: «Труд есть единственное богатство рабочего и должен быть заботливо и всемерно охраняем рабочим классом - его организациями» и «Труд есть главнейший источник богатства страны и должен быть заботливо и всемерно охраняем государством» - были приведены в виде эпиграфа к брошюре «Охрана труда» И.С. Вегера, тогда заведовавшего отделом ох-

раны труда Народного Комиссариата труда.

Эта брошюра является, наверное, первой публикацией на тему охраны труда в нашей стране, а ее издание совпало с выходом Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 18.05.1918 «Об Инспекции труда».

На Инспекцию труда возлагались наблюдение и контроль за проведением в жизнь декретов, постановлений и т.п. актов советской власти

в области охраны интересов трудящихся масс, а равно и непосредственное принятие необходимых мер по охране безопасности, жизни и здоровья рабочих и работниц.

Для этого инспекторы и инспектрисы труда при исполнении возложенных на них обязанностей получили право свободного доступа во всякое время во все без изъятия места работы, отдыха и жилья трудящихся и их семей, а также право привлекать виновных к суду или налагать денежные взыскания - в пределах, установленных особой инструкцией, - за неисполнение или нарушение декретов, постановлений и других подобных актов советской власти и за непринятие необходимых мер по охране безопасности, жизни и здоровья трудящихся.

Сегодня, в условиях, когда Государственная инспекция труда в субъектах Российской Федерации начинает работать по-новому, реальная защита интересов работников все более тесно связывается с возможностями профсоюзов и общественного контроля в лице его технических и правовых инспекций.

Практика последних лет убедительно показала, что наличие и деятельность профсоюза в целом, активность его первичных профсоюзных организаций в решении вопросов охраны труда на предприятиях стали реальными и эффективными инструментами в руках представителей работников, с которыми работодатель

вынужден считаться при выполнении государственных нормативных требований охраны труда.

Вот почему организация защиты прав работников на основе закона и в рамках закона является приоритетной задачей профсоюзов и требует системного и систематического подхода к всему многообразию жизненных ситуаций.

Именно поэтому профсоюзы Пермского края действуют согласованно и проводят работу по охране труда в рамках единой программы Пермского крайсовпрофа «Улучшение условий труда и здоровья работающих членов профсоюза на период 2015-2020 гг.» (далее - Программа).

Эта глубоко продуманная Программа была создана по результатам широкого общественного обсуждения с учетом мнения авторитетных экспертов из научных и производственных кругов. Она размещена на официальном сайте Пермского крайсовпрофа (<http://www.permsovprof.ru/>) и доступна для всех заинтересованных лиц.

Хорошо известно, что при отсутствии информации, не видя перед собой общей картины, никаких здравых решений принять нельзя, а потому в соответствии с п. 4.1 Программы членскими организациями Пермского крайсовпрофа ежегодно осуществляется сбор всей необходимой информации.

Объем и формы этой информации, а также минимальных стандар-

тов в ре
в област
постанов
ского кр

Данне
работы
организа
в год ув
в первич
циях кр
ятельно
рассмат
элемент

Как и:
ется на
профиле
ности и:
вий труд
циально
на прои:
причине

Вопрос
щиеся
ципа)
расслед
и случа
леваний
второго
страдав
циально
есть и
профсо

Основи
грамм
✓ в
рисков
проведе
(ранее
мест по

тов в работе профсоюзных органов в области охраны труда, утверждены постановлением президиума Пермского крайсовпрофа от 17.10.14 № 7-3.

Данные минимальных стандартов работы позволяют каждой членской организации как минимум один раз в год увидеть состояние этой работы в первичных профсоюзных организациях края и спланировать свою деятельность на будущий период. Мы рассматриваем это как важнейший элемент Программы.

Как известно, охрана труда базируется на двух принципах. Первый - это профилактика утраты трудоспособности из-за неблагоприятных условий труда, а второй - обеспечение социальной защиты всех пострадавших на производстве путем компенсации причиненного вреда.

Вопросы условий труда (относящиеся к реализации первого принципа) и справедливое и объективное расследование несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний (относящиеся к реализации второго принципа), без которых пострадавшие не смогут получить социальное обеспечение, всегда были, есть и будут в центре внимания профсоюзов.

Основные задачи краевой Программы таковы:

✓ выявление профессиональных рисков на производстве на основе проведения оценки условий труда (ранее в форме аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ), ныне -

в форме специальной оценки условий труда - СОУТ), участия профсоюзов в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

✓ осуществление контроля за реализацией мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе - по проведению оценки условий труда, при расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

✓ совершенствование механизмов социального партнерства, особенно в сфере оценки условий труда и расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

✓ проведение информационной, консультационной, представительской и разъяснительной работы.

Целевыми показателями Программы являются коэффициент частоты несчастных случаев; коэффициент частоты профессиональной заболеваемости; коэффициент выполнения оценки условий труда (в форме СОУТ, ранее - АРМ).

Программа предполагает ежегодное ведение системы мониторинга по определенным вышеприведенным показателям; анализ, принятие управленческих решений, их реализацию в различных формах в рамках систем профилактики или реагирования и контроль охраны и условий труда с использованием определенных показателей результативности.

Среди особенностей показателей мониторинга следует отметить

ЮБИЛЕЙ

предоставление отраслевыми край-
комами данных об организациях, в
которых вообще не проводится СОУТ
и/или медицинский осмотр и/или от-
сутствует специалист по охране труда
при численности работающих 50 чел.
и более.

Это позволяет отделу защиты
прав трудящихся Пермского крайсов-
профа принимать адекватные меры,
начиная с планирования проверок на
календарный год по принципу - про-
веряем не там, где хорошо, а там,
где плохо - и заканчивая реальным
использованием соглашений о взаи-
модействии с правоохранительными
органами (прокуратурой, Государ-
ственной инспекцией труда и Роспо-
требнадзором в Пермском крае).

Именно такой системный подход
может обеспечить эффективные дей-
ствия профсоюзов в области охраны
труда.

Рассмотрим отдельные показатели
(см. таблицу).

Показатели *производственного
травматизма* (по итогам времени
действия Программы, рис. 1) имеют
тенденцию к снижению как в трудо-
вых коллективах, имеющих профсо-
юзную организацию, так и у других
работодателей Пермского края.

Более высокая частота несчаст-
ных случаев по Пермскому край-
совпрофу в отдельные годы обу-
словлена тем, что первичные про-
фсоюзные организации созданы на
большинстве крупных предприятий
с опасными производственными
объектами и повышенной опасно-
стью выполняемых работ, а также
тем, что сокрыть несчастный случай
на этих предприятиях при активной
позиции профсоюзов намного слож-
нее, чем на предприятиях, где про-
фсоюзных организаций нет.

Показатели *профессиональной за-
болеваемости* также имеют тенден-
цию к снижению. Это обусловлено
тем, что формирование профессио-
нального заболевания идет длитель-

1,6
1,4
1,2
1
0,8
0,6
0,4
0,2
0

Рис

ное время и
и эффектив-
цинских орг

К сожал-
степенного
риодически
работающи-
выявляемос-
стало регис-
нальной пат

Анализ п-
шей перспек-
предпосыло
профессион-
нет, и она
труда долж-
Однако для
картины сни-
и дальше,
путем (напр

Таблица

Основные целевые показатели по годам (прогноз/факт)

Целевой индикатор	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Динамика производственного травма- тизма $K_{\text{чнс}}$	2,1/1,48	2,0/1,51	1,5/0,99	1,5/1,01
Динамика профессиональной заболе- ваемости $K_{\text{чпз}}$	2,0/2,26	2,0/1,63	2,1/1,38	2,2/1,46
Увеличение удельного веса организа- ций, в которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда по отношению ко всем организациям $K_{\text{арм}}$	0,4/0,44	0,45/0,5	0,5/0,29	0,55/0,46

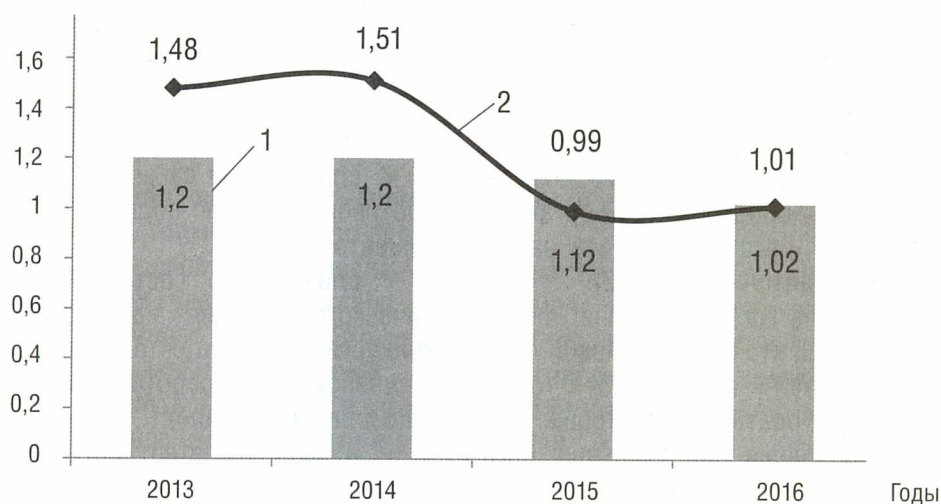


Рис. 1. Динамика показателей производственного травматизма (на 1 тыс. работающих):

1 - по Пермскому краю; 2 - по Пермскому крайсовпрофу

ное время и зависит от условий труда и эффективной деятельности медицинских организаций.

К сожалению, в результате постепенного ухудшения качества периодических медицинских осмотров работающих существенно снизилась выявляемость заболеваний, меньше стало регистрироваться профессиональной патологии.

Анализ показывает, что в ближайшей перспективе (пять лет) реальных предпосылок для снижения уровня профессиональной заболеваемости нет, и она по исходным условиям труда должна только увеличиваться. Однако для получения благоприятной картины снижение может происходить и дальше, но только искусственным путем (например, путем снижения ох-

вата медосмотрами, ужесточения медицинских требований к установлению профзаболевания и др.).

Например, в 2012 г. до мая не действовал официально Список профзаболеваний. Соответственно, профзаболевания официально не устанавливались, что нашло отражение в падении показателя K_q .

Состояние условий труда - важный элемент охраны труда. Еще важнее то, что существуют определенные компенсации (называемые гарантиями) работы в опасных и/или вредных условиях труда. Отрадно, что сегодня уже почти в половине организаций, в которых есть первичная профсоюзная организация, проведена СОУТ.

Таблица

2016 г.

1,5/1,01

2,2/1,46

0,55/0,46

ЮБИЛЕЙ

Если быть точнее, то, по данным мониторинга, АРМ и СОУТ завершена в 1048 организациях (298 и 750 соответственно), что составляет 46 % от числа предприятий, организаций и учреждений края, в которых создана первичная профсоюзная организация. В 117 организациях эта работа еще проводится (см. рис. 2).

Опираясь на эти данные, можно утверждать, что оценка условий труда производится фактически только теми работодателями, которые, чувствуя давление профсоюзных организаций, учитывают традиции трудового коллектива, организуют работу по охране труда, в том числе и проведение СОУТ.

Практика проведения работодателями СОУТ показала, что строгое

выполнение процедур спецоценки и юридически правильное использование ее результатов представляют в настоящее время большие сложности.

Эта сложность обусловлена:

- ✓ сложностью самих процедур и противоречивостью нормативных документов;

- ✓ сложностью составления технического задания на проведение конкурса по осуществлению СОУТ (основной мотив работодателя - чем дешевле, тем лучше);

- ✓ низкой компетентностью в этих вопросах большинства работников (участвующих и не участвующих в проведении СОУТ), не имеющих соответствующих специальных знаний и опыта;

- ✓ неправильной и/или недобросовестной организацией проведения

СОУТ со стороны

- ✓ непризнания федеральными соглашениями

Очень много профсоюзов при которой изменения СОУТ не пытались в лучшую сторону, что привлекло от множества нелегальных условий.

Возможности СС гласно Трудовым союзам для экспертизы безопасности

Для реального крайнего утверждения работы «По независимой и обеспечению» (утверждена Пер 12.05.11 № ...)

В Пермском крае практически построены организации и адвокаты. Она официально признана государством рассматривается перед эксп

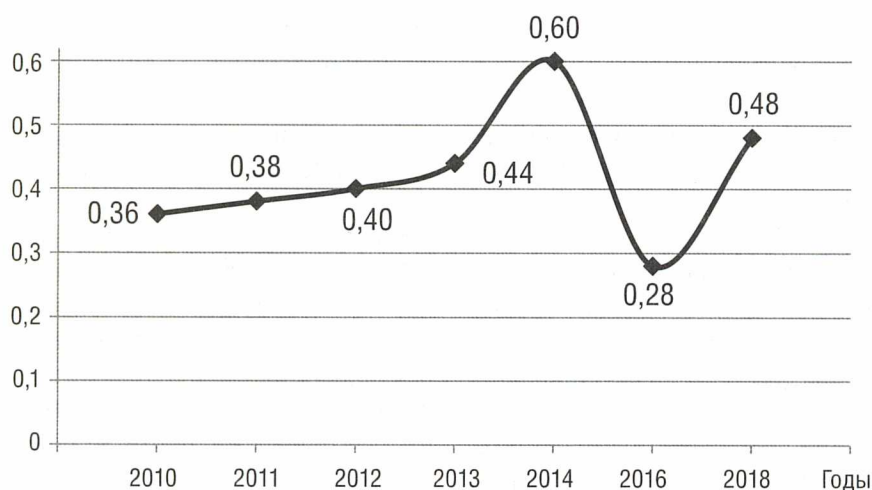


Рис. 2. Динамика аттестации рабочих мест по условиям труда (специальной оценки условий труда) по Пермскому крайсовпрофу (из мониторинга Программы)

СОУТ со стороны работодателя или со стороны экспертной организации;

✓ неприменением прямых норм федеральных законов, отраслевого соглашения и коллективного договора.

Очень много работников - членов профсоюза столкнулись с ситуацией, при которой условия труда после применения СОУТ на бумаге стали меняться в лучшую сторону. Это ухудшило их социальное положение - повлекло отмену компенсаций и дополнительных гарантий за работу в этих условиях.

Возможность оспаривания результатов СОУТ связана с тем, что согласно Трудовому кодексу РФ профсоюзам дано право на независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников.

Для реализации этого права Пермским крайсовпрофом разработано, утверждено и внедрено в практику работы «Положение о проведении независимой экспертизы условий труда и обеспечения безопасности работников» (утв. постановлением президиума Пермского крайсовпрофа от 12.05.11 № 4).

В Пермский крайсовпроф периодически поступают заявки от членских организаций, работодателей, юристов и адвокатов на проведение экспертизы. Она проводится силами квалифицированных экспертов, юридически грамотно и аргументированно рассматривающих все поставленные перед экспертизой вопросы. И хотя

независимая экспертиза еще только начинает набирать обороты, но уже сам факт возможности ее проведения дисциплинирует всех желающих нарушить закон и экспертные организации, которые безответственно относятся к проведению СОУТ.

Практика показала, что независимая экспертиза оказалась востребованной в рамках гражданского и уголовного делопроизводства (по ст. 143 Уголовного кодекса РФ).

Так, например, с учетом результатов независимой экспертизы Свердловским районным судом г. Перми в 2016 г. было вынесено решение в пользу пострадавшей на производстве. Суд признал несчастный случай, происшедший с ней, страховым.

Это тем более важный факт, что экспертиза обосновала общепринятый в мире, но зачастую не поддерживаемый в России подход - все пострадавшие, находившиеся на территории и на объектах работодателя и не занимавшиеся противоправной деятельностью, должны получить компенсацию. То, что в момент получения травмы они разговаривали, ходили по территории и т.п., - не главное. Главное - то, что они действовали в интересах работодателя, находясь на работе.

Другой пример. С учетом результатов независимой экспертизы Верховным Судом РФ в 2017 г. судам низшей инстанции Пермского края было предложено пересмотреть их необоснованные и ошибочные реше-

ЮБИЛЕЙ

ния по уголовному делу, связанному с охраной труда.

Это свидетельствует о том, что используя результаты объективно проведенной СОУТ, можно реально добиться улучшения условий труда работающих, а также защищать права членов профсоюза на дополнительные гарантии и компенсации.

В борьбе за права работников огромную роль играют их информированность и грамотность. Глубоко убеждены в необходимости и эффективности разработки, тиражирования и обеспечения членов первичных профсоюзных организаций, всех заинтересованных работников специальной печатной продукцией по охране труда (буклеты, плакаты, календари, методические пособия и др.).

Специалисты Пермского крайсовпофа и членских организаций совместно с Институтом безопасности труда, производства и человека Пермского национального исследовательского политехнического университета основали серию практических рекомендаций «За достойный труд». Уже изданы практические пособия по темам: «Порядок расследования несчастных случаев», «Документация и документирование системы управления охраной труда», «Правовые и организационные основы общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда» и др.

Осталось меньше года до завершения работы по СОУТ (до

31.12.2018 г.). Затем начнется новый цикл ее проведения, поэтому было подготовлено пособие - «Специальная оценка условий труда: процедуры проведения» с учетом наших наработок и судебной практики по РФ.

В пособии приведены типовые нарушения норм (зачем учиться на своих ошибках, когда можно учиться на чужих!); даны ответы на типичные вопросы, возникающие при проведении СОУТ; публикуется примерное положение о работе комиссии при проведении СОУТ на крупном предприятии; обобщена судебная практика оспаривания результатов СОУТ.

Цели этого пособия в том, чтобы председатель первичной профсоюзной организации был подготовлен к участию в работе, связанной с СОУТ; чтобы вся информация, касающаяся этого вопроса, была собрана в одном издании.

Системная работа по реализации Программы - от мониторинга до принятия конкретных мер реагирования, в том числе посредством использования соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами, - обеспечивает эффективные действия профсоюзов в области охраны труда.

Пермский краевой союз организаций профсоюзов «Пермский крайсовпроф», несмотря на изменившиеся условия, защищал и продолжает защищать работников в тех лучших традициях, которые были заложены при ее создании.

Нач с а

ОПЫТ ХА
ПО МОДЕ
И АНАЛИ

Д.С.
советник
тамен
развит
губерн
ского
га - Юг
ского
госуд
ситета

Для мно
развит
охран
так и
надел
информ
отража
ситуаци

ИНФРМА
ОБЕСПЕЧ

На сего
существу