

Пермский
национальный
исследовательский
политехнический
университет

Уполномоченный
по правам
человека
в Пермском крае

Пенсионный
фонд России
по Пермскому
краю

Пермский
краевой союз
организаций
профсоюзов
«Пермский
крайсовпроф»

Серия: За безопасный и достойный труд:
в помощь членам профессиональных союзов

С.В. Трутнев, А.А. Порываев, А.С. Мизюкин

Право на страховую пенсию

*Практические рекомендации
для членов профессиональных союзов*

Издательство
Пермского национального исследовательского
политехнического университета
2020

УДК 331.1

Т 79

Рецензент:

Ларионова Мария Александровна, кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых дисциплин и методики преподавания права
(Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет)

Трутнев, С.В.

Т 79

Право на страховую пенсию: практические рекомендации для членов профессиональных союзов / С.В. Трутнев, А.А. Порываев, А.С. Мизюкин ; под ред. проф. Г.З. Файнбурга. – Пермь : Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2020. – 150 с.

ISBN 978-5-398-02215-5

Приведены основные положения законодательных и нормативных правовых актов и правоприменительная практика, связанные с процедурой назначения страховой пенсии. При подготовке рекомендаций использована информация, предоставленная Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, Пенсионным фондом России по Пермскому краю, справочных правовых систем «Консультант Плюс» и «Кодекс», а также судебная практика, сформированная правовыми и техническими инспекторами труда членских организаций Пермского края. Рекомендации разработаны в рамках принятой XXVIII конференцией Пермского крайсовпрофа программы «Улучшение уровня условий труда и здоровья работающих членов профсоюза на период 2015–2020 годы».

Предназначены для специалистов отделов кадров, специалистов по охране труда, органов государственного контроля и надзора, правовых и технических инспекторов труда профсоюзов, председателей первичных профсоюзных организаций, членов комиссий по трудовым спорам, членов совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных лиц по охране труда.

Рекомендовано к печати научно-методическим советом
Института безопасности труда, производства и человека ПНИПУ.

УДК 331.451

ISBN 978-5-398-02215-5

© Трутнев С.В.,
Порываев А.А.,
Мизюкин А.С., 2020

Содержание

Введение, или права человека на пенсионное обеспечение	5
1. Основы правового регулирования	8
2. Пенсия по старости	11
3. Пенсия по инвалидности	12
4. Пенсия по случаю потери кормильца	13
5. Учитываемый стаж	15
6. Размер страховой пенсии	17
7. Досрочные пенсии	18
8. Выход на досрочную пенсию в связи с сокращением штата	24
9. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям граждан	25
10. Список необходимых документов для получения досрочной страховой пенсии по старости	28
11. Алгоритм получения досрочной страховой пенсии	29
12. Споры о досрочном назначении страховой пенсии по старости	33
13. Разрешение часто возникающих вопросов по назначению досрочной пенсии судебной практикой	45
13.1 Курсы повышения квалификации, учебные отпуска	45
13.2 Период нахождения в командировке	49
13.3 Донорские дни	51
13.4 Период обучения (с отрывом от производства) в высших и средних специальных учебных заведениях. Производственная практика	54
13.5 Отпуск по уходу за ребенком	56
13.6 Служба в рядах Советской армии	60
14. Включение в специальный стаж периодов работы в партийных и комсомольских органах	67
15. Споры о досрочном назначении пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность	72
16. Включение в специальный стаж периодов работы в должности пионервожатой / старшей пионервожатой	96

17.	Медработники	97
17.1.	Общие положения	97
17.2	Время обучения в клинической ординатуре	105
17.3	Период прохождения интернатуры	107
17.4	Учет продолжительности рабочего времени при исчислении стажа медицинской работы	111
17.5	Льготный порядок исчисления специального стажа медицинских работников	112
17.6.	Исчисление медицинского стажа с применением двух льгот	119
18.	Споры о досрочном назначении пенсии по старости лицам, проработавшим на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (Списки № 1, 2)	123
19.	Учет занятости работника выполнением работ в течение полного рабочего дня	128
20.	Порядок исчисления стажа на соответствующих видах работ	132
21.	Иные периоды, учитываемые при исчислении специального стажа	134
22.	Установление характера выполняемой работы по определенным профессиям	135
23.	Установление тождества работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости	137
24.	Практика применения ч. 6 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»	142
24.	О применении приложения 7 к Федеральному закону «О страховых пенсиях»	145
25.	Информационные ресурсы в Интернете, касающиеся деятельности органов государственного управления, контроля и надзора, Уполномоченного по правам человека, внебюджетных фондов	148

Введение, или права человека на пенсионное обеспечение

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) в ст. 22 провозгласила право каждого члена общества на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях.

В статье 25 той же Декларации закреплено право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Сюда входит и право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты возможности заработка средств к существованию по независящим от воли человека обстоятельствам.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) признал право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, а также право каждого на достаточный уровень жизни для него и его семьи, включая достаточное питание, одежду, жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Этот пакт был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 года и вступил в силу 3 января 1976 года. Россия как правопреемник СССР несёт все юридические обязательства по данному пакту.

Таким образом, право на социальное обеспечение признаётся одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе, и соответствующие обязанности возлагаются на Российское государство в силу норм международного права.

Основу для развития социальных гарантий населения заложила Конституция Российской Федерации 1993 года. Права человека, в том числе социальные, объявлены Конституцией Российской Федерации (ст. 2) высшей ценностью. Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию

социальным государством, в котором охраняются труд, здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб.

Право на социальное обеспечение закреплено в ч. 1 ст. 39 Конституции РФ: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Перечень оснований для предоставления социального обеспечения не является исчерпывающим, т.е. социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях на основании закона.

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ перечисляет условия (социальные риски), при наступлении которых государство гарантирует социальную поддержку. Это могут быть, например, определённые периоды жизни человека, связанные с возрастом (детство, старость), состояние здоровья и трудоспособности (болезнь, временная нетрудоспособность, инвалидность), выполнение или невозможность выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца).

Важнейшим элементом социального обеспечения является пенсионное обеспечение.

Часть 2 ст. 39 Конституции РФ гласит, что «государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом».

За последние двадцать лет в Российской Федерации проведено пять реформ пенсионного законодательства. Постоянные и противоречивые изменения законодательства нередко приводят к нарушениям, которые допускаются в процессе реализации прав граждан на пенсионное обеспечение. Они обусловлены, прежде всего, сложностью самого пенсионного законодательства, которое с принятием каждого нового акта становится всё более трудным для восприятия участниками пенсионных отношений.

Одним из актов, который внёс существенные изменения в пенсионное законодательство, является Федеральный закон «О

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования территориальные фонды обязательного медицинского страхования» от 24.07.2009 N 213-ФЗ.

Данный Закон, как и предыдущие акты, изложил внесённые изменения посредством сложных формул. Кроме того, содержание указанного Закона состоит фактически из бланкетных норм (отсылок к правилам, установленным другими нормативными актами) и напоминает инструктивные указания.

Эти недостатки осложняют процесс понимания работающими гражданами того, что же ждёт их при выходе на пенсию, каков будет её размер и от чего он зависит, можно ли как-то влиять на свои пенсионные права. Особенно много вопросов возникает при реализации права на досрочную пенсию, что приводит к многочисленным спорам и жалобам, в связи с чем количество обращений граждан в уполномоченные государственные органы, и особенно в суды, резко возрастает.

Настоящие рекомендации содержат материалы, которые направлены на помощь всем заинтересованным лицам в вопросе правильного понимания действующего пенсионного законодательства. Они должны помочь им в борьбе за свои конституционные права.

1. Основы правового регулирования пенсионного обеспечения

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39).

Важнейшим элементом социального обеспечения является пенсионное обеспечение.

Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019) "О страховых пенсиях", Федерального закона от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федерального закона от 1 апреля 1996 года N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и ряда других федеральных законов.

Страховые пенсии устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019) "О страховых пенсиях".

Порядок назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, регулируются Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей".

В сфере пенсионного обеспечения применяются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. В случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Например, 13 марта 1992 г. государствами - участниками Содружества Независимых Государств, в том числе Российской Федерацией и Республикой Казахстан, подписано Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (далее также Соглашение от 13 марта 1992 г.).

В соответствии со статьей 1 названного Соглашения, пенсионное обеспечение граждан государств - участников этого Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Пунктом 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 г. определено, что для установления права на пенсию, в том числе пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, гражданам государств - участников Соглашения учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу Соглашения.

Чтобы понимать смысл написанного в этих законах, нужно понимать основные понятия пенсионного обеспечения (см. ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019) "О страховых пенсиях")

Страховая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в

соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Существуют три вида пенсии:

- страховая пенсия по старости,
- страховая пенсия по инвалидности и
- страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Страховой стаж - учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Индивидуальный пенсионный коэффициент - параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии.

Стоимость пенсионного коэффициента - стоимостной параметр, учитываемый при определении размера страховой пенсии, отражающий соотношение суммы страховых взносов на финансовое обеспечение страховых пенсий и трансфертов федерального бюджета, поступающих в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствующем году, и общей суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов получателей страховых пенсий.

Установление страховой пенсии - назначение страховой пенсии, перерасчет и корректировка ее размера, перевод с одного вида пенсии на другой.

Фиксированная выплата к страховой пенсии - обеспечение лиц, имеющих право на установление страховой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом,

устанавливаемое в виде выплаты в фиксированном размере к страховой пенсии;

Корректировка размера страховой пенсии - повышение размера страховой пенсии в связи с увеличением стоимости пенсионного коэффициента.

2. Пенсия по старости

Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), при наличии требуемой продолжительности страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Закон предусмотрел переходные положения для лиц, у которых пенсионный возраст наступает в ближайшие годы от начала пенсионной реформы. Для этого повышение пенсионного возраста происходит постепенно на 12 месяцев в год. Те лица, у которых согласно ранее действующему (до 31.12.2018) законодательства наступал возраст выхода на пенсию в 2019, 2020, 2021, 2022-ые годы, получили право выхода на пенсию в 2019 – в возрасте $V + 12$ месяцев, 2020 - $V + 24$ месяца, 2021 - $V + 36$ месяцев, 2022 - $V + 48$ месяцев. (Здесь V - возраст выхода на пенсию по состоянию до 31.12.19 – как правило, 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин).

Гражданам, которые в период с 01.01.2019 по 31.12.2020 достигнут возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2019, страховая пенсия по старости может назначаться ранее достижения возраста, но не более чем за шесть месяцев до достижения такого возраста. В практическом плане это означает, что страховая пенсия по старости мужчине 1959 года рождения может быть установлена не ранее чем по достижении возраста 60 лет 06 месяцев.

Лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), но

не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

В страховой стаж для определения права на досрочную пенсию по старости за длительный стаж работы 42 и 37 лет включаются (засчитываются) периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ, а также период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 12 данного Федерального закона.

Таким образом, период прохождения военной службы, в том числе по призыву и период ухода за ребенком не засчитываются в длительность страхового стажа, дающего право на установление пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

3. Пенсия по инвалидности

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы.

Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Страховая пенсия по инвалидности устанавливается на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, или документов, поступивших от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

4. Пенсия по случаю потери кормильца

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Одному из родителей, супругу или иным неработающим членам семьи - брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо бабушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с пунктом 1 настоящей части, и не работают;

3) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 6 к настоящему Федеральному закону) либо являются инвалидами;

4) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 6 к настоящему Федеральному закону) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца из числа застрахованных лиц, а также от причины и времени наступления его смерти.

5. Страховой стаж, учитываемый при назначении пенсии

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В страховой стаж наравне с периодами работы, засчитываются:

1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей";

2) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

6) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

7) период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

8) период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности;

9) период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

10) период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

11) период осуществления судьей полномочий.

Указанные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), которые подлежат зачету в трудовой стаж.

6. Размер страховой пенсии

Размеры пенсий по разным основаниям различны.

Размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СП_{ст} = ИПК \times СПК,$$

где $СП_{ст}$ - размер страховой пенсии по старости;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$СП_{инв} = ИПК \times СПК,$$

где $СП_{инв}$ - размер страховой пенсии по инвалидности;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле:

$$СП_{спк} = ИПК \times СПК,$$

где $СП_{спк}$ - размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Индивидуальный пенсионный коэффициент определяется по формуле, указанной в п.9 ст. 15 Закона о страховых пенсий.

Фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается одновременно с назначением страховой пенсии.

Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности инвалидам III группы, а также к страховой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в сумме, равной 50 процентам установленного размера выплаты. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в сумме, равной 100 процентам установленной суммы выплаты.

Пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), выплачиваются в размере, исчисленном в соответствии с законом, без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

7. Досрочная пенсия

Досрочная пенсия – это страховая пенсия по старости, назначаемая ранее установленного законом возраста в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Она назначается следующим лицам:

1) мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных

работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет.

В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019) "О страховых пенсиях" по состоянию на 31 декабря 2018 года (60 лет для мужчин и 55 для женщин), на один год за каждый полный год такой работы - мужчинам и женщинам;

2) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет.

В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам;

3) женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;

4) женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

5) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве

рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

6) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесостроительных и изыскательских работах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

7) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования, и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

8) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 20 лет и 15 лет в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

9) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского

сообщения) и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

10) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

11) лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий - горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет;

12) мужчинам и женщинам, проработавшим соответственно не менее 25 лет и 20 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;

13) мужчинам, проработавшим не менее 25 лет, и женщинам, проработавшим не менее 20 лет в летном составе гражданской авиации, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, и женщинам, проработавшим не менее 15 лет в указанном составе гражданской авиации;

14) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

15) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж в гражданской авиации соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

16) лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста;

17) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, соответственно не менее 15 лет и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

18) мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Периоды работы, предусмотренные пунктами 1 - 18 части 1 статьи 30, имевшие место после 1 января 2013 года, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по

старости, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим тарифам, установленным статьей 428 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом условия назначения страховой пенсии по старости, установленные пунктами 1 - 18 части 1 настоящей статьи, применяются в том случае, если класс условий труда на рабочих местах по работам, указанным в пунктах 1 - 18 части 1 настоящей статьи, соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам специальной оценки условий труда.

19) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

20) лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста,

21) лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет, по достижении возраста 55 - 60 лет либо независимо от возраста,

С 01.01.2019 года страховая пенсия по старости лицам, имеющим право на ее получение независимо от возраста в соответствии с пунктами 19 - 21 части 1 статьи 30, назначается не ранее сроков, указанных в приложении 7 к Федеральному закону от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 01.10.2019) "О страховых пенсиях"

Год возникновения права на страховую пенсию по старости	Сроки назначения страховой пенсии по старости со дня возникновения права на страховую пенсию по старости, не ранее, чем через следующее количество месяцев:
2019	12 месяцев
2020	24 месяца
2021	36 месяцев

2022		48 месяцев
2023	и	60 месяцев
последующие годы		

Лицам, указанным в п. 19 - 21, которые приобретут соответствующий стаж с 01.01.2019 по 31.12.2020, указанным в п. 21, достигшим в этот период 50 - 55 лет, пенсия может быть назначена на 6 месяцев раньше сроков, предусмотренных приложениями 6 и 7 (ФЗ от 03.10.2018 N 350-ФЗ).

8. Выход на досрочную пенсию в связи с сокращением штата

В соответствии со статьёй 32 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 09.03.2016) «О занятости населения в Российской Федерации» и Приказа Минтруда России от 22.02.2019 N 116н "Об утверждении Правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.2019 N 55424) досрочная пенсия при сокращении сотрудника в предпенсионном возрасте может быть назначена только при выполнении ряда конкретных условий.

Критериями принятия решения о досрочном выходе на пенсию гражданина, оставшегося без работы, (далее безработный гражданин) являются:

1) увольнение гражданина в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя;

2) недостижение пенсионного возраста (не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста);

3) наличие страхового стажа продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо указанного страхового стажа и необходимого стажа работы на соответствующих видах работ, дающих право на досрочное

назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Законом о страховых пенсиях;

4) отсутствие со стороны безработного гражданина отказа от двух вариантов подходящей работы в период безработицы;

5) отсутствие со стороны безработного гражданина отказов от обучения по направлению органов службы занятости;

6) отсутствие нарушений безработным гражданином условий и сроков перерегистрации без уважительных причин;

7) отсутствие возможности трудоустройства (устанавливается на основании сведений о ходе предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, иных государственных услуг в области содействия занятости населения, в том числе по обучению по направлению органов службы занятости, а также информации безработного гражданина о самостоятельном поиске работы и причинах, препятствующих его трудоустройству).

Важно учитывать, что досрочная пенсия при сокращении штата назначается человеку по предложению органов службы занятости. Однако, если у гражданина, потерявшего работу, нет желания выходить досрочно на пенсию, то он может отказаться от такого предложения. По закону, при сокращении работника предпенсионного возраста досрочная пенсия назначается ему до тех пор, пока он не достигнет пенсионного возраста.

Для оформления пенсии необходимо написать заявление в орган службы занятости населения, на основании которого может быть выдано письменное предложение (рекомендация) о направлении лица на пенсию. Необоснованный или немотивированный отказ органа службы занятости населения предоставить предложение на оформление пенсии досрочно может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

9. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям граждан

Страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста (65, 60 лет для мужчин и женщин) при

наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 следующим гражданам:

1) женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет; одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года (60 и 55 для мужчин и женщин), на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины;

1.1) женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

1.2) женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

2) женщинам, родившим двух и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

3) инвалидам вследствие военной травмы: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

4) инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности: мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 15 и 10 лет;

5) гражданам, больным гипотизарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам: мужчинам, достигшим возраста 45 лет, женщинам, достигшим возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет;

6) мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к настоящему Федеральному закону), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, страховая пенсия назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в этих местностях и районах Крайнего Севера каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Лицам, которым в период с 01.01.2019 по 31.12.2020 исполнится 55 (мужчинам) и 50 (женщинам) лет, пенсия может быть назначена на 6 месяцев ранее достижения установленного возраста.

7) мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков.

2. При назначении страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 настоящей статьи применяется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31 декабря 2001 года.

10. Список необходимых документов для получения досрочной страховой пенсии по старости

1. Заявление о назначении страховой пенсии по старости.
2. Паспорт (для граждан РФ) или вид на жительство (для иностранных граждан и лиц без гражданства).
3. Свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС).
4. Документы, подтверждающие продолжительность страхового стажа.

Документы, подтверждающие периоды работы и другие периоды, должны содержать номер и дату выдачи, фамилию, имя, отчество гражданина, которому выдаётся документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и др.). Документы, которые выдаёт работодатель при увольнении с работы, могут быть приняты в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат основания для их выдачи.

5. Справка о среднемесячном заработке за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности. Во внимание могут быть приняты сведения о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы, представленные работодателями и имеющиеся в информационных системах ПФР.

Если к заявлению приложены не все необходимые документы, то вам будут даны разъяснения, какие документы следует представить дополнительно. Если после этого вы представите недостающие документы не позднее чем через три

месяца, то днём обращения за пенсией будет считаться день приёма заявления.

Документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, перечислены в Административном регламенте предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, утверждённый Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 января 2016 года № 14н.

11. Алгоритм получения досрочной страховой пенсии

Этап первый и очень важный.

Соберите документы, подтверждающие трудовой стаж и заработную плату.

Периоды работы подтверждаются на основании сведений персонифицированного учёта – базы ПФР, а с 01 января 2020 года — данными электронной трудовой книжки. Периоды работы по трудовому договору могут подтверждаться трудовой книжкой на бумажном носителе. Записи в трудовой книжке, учитываемые при подсчёте страхового стажа, должны быть оформлены в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день их внесения в трудовую книжку.

Обратите внимание, нет ли в трудовой книжке помарок, подчисток, хорошо ли читаются записи, в том числе в печатях при увольнении, имеется ли отметка об изменении фамилии (если менялась), заверены ли печатью все имеющиеся исправления.

Все записи в трудовой книжке должны быть занесены с обязательным указанием наименования организации, периода работы в указанной организации, основания их внесения. Если за время работы работника наименование организации изменяется, то об этом в трудовой книжке делается запись.

Если в трудовой книжке нет подтверждающих Ваш стаж записей, то обратитесь именно в ту организацию, где Вы работали, или к её правопреемнику. Если предприятие

прекратило своё существование, то следует обратиться в вышестоящую организацию или в территориальный архив (ГКБУ «Государственный архив Пермского края» по адресу: г. Пермь, ул. Студенческая, 36).

Если трудовой книжки нет или в ней содержатся неточные или неполные сведения, в подтверждение принимаются:

- письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений;
- трудовые книжки колхозников;
- справки, которые выдают работодатели или соответствующие государственные (муниципальные) органы;
- выписки из приказов;
- лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы;
- периоды работы, дающей право на досрочное назначение пенсии по старости, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут быть подтверждены свидетельскими показаниями (возможность подтверждения особого характера работы и условий труда свидетельскими показаниями действующим законодательством не предусмотрена).

Этап второй, консультационный, необходимый в Ваших интересах.

Обратитесь с имеющимися документами в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту жительства. Специалисты Пенсионного фонда дадут им оценку и разъяснят необходимость представления дополнительных документов в зависимости от вида устанавливаемой пенсии, чтобы пенсия была назначена в максимальном размере.

Подчеркнем, что при этом обращение в указанных консультационных целях не является обращением за назначением страховой пенсии.

Этап третий, основной.

Напишите и направьте заявление в территориальный орган ПФР о назначении досрочной пенсии.

Подчеркнем, что реализация лицом, имеющим право на пенсию, своего права на получение пенсионного содержания носит заявительный характер.

Только в случае отказа Пенсионного фонда включить спорные периоды трудовой деятельности в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости, заявителю следует обращаться в суд. Помните, что если территориальный орган ПФР отказал вам в назначении досрочной пенсии по старости, вы вправе обжаловать такой отказ в вышестоящий пенсионный орган и (или) в суд органом (п. 46 Правил, утв. Приказом Минтруда России от 17.11.2014 № 884н).

Этап четвертый, необходимый в случае, если Вы считаете Ваши права на получение пенсии нарушенными.

Обратитесь в вышестоящий пенсионный орган с жалобой.

В жалобе укажите наименование вышестоящего органа (отделения) ПФР, в который она направляется, ваши фамилию, имя, отчество и адрес, подробно опишите ситуацию и поставьте дату и подпись. Приложите к жалобе копии отказа в назначении досрочной пенсии по старости, а также копии документов, свидетельствующих о том, что вы имеете право на такую пенсию.

Оформляйте жалобу тщательно, если считаете нужным, используйте консультации юристов. Помните, что если жалоба написана неразборчиво, содержит некорректные выражения или в ней не указаны фамилия заявителя или адрес для ответа, то её оставят без рассмотрения, и Вы ничего не добьётесь.

Срок, в течение которого Вы можете подать жалобу в вышестоящий пенсионный орган, законодательством не ограничен.

Поданную Вами жалобу рассматривают в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. По итогам рассмотрения вышестоящий пенсионный орган дает Вам мотивированный ответ по фактам, изложенным в письменном обращении.

Этап пятый Вашей борьбы с нарушениями Вашего права на пенсию.

Подайте заявление в судебные органы.

В настоящее время защита прав и законных интересов граждан в сфере социального обеспечения может осуществляться в административном порядке путём обжалования решения пенсионного органа в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) (Это описано в Четвертом этапе Вашей борьбы за достойную пенсию), а также в судебном порядке, что закреплено в статьях 3, 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ) и ч. 20 ст. 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

При разрешении вопроса об отказе в назначении досрочной пенсии судебная практика исходит из того, что в данном случае имеется спор о праве, поэтому дело подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном гражданско-процессуальным законодательством.

В связи с этим для защиты своих прав в части назначения досрочной страховой пенсии по старости необходимо обратиться с исковым заявлением в районный суд по месту нахождения пенсионного органа, отказавшего вам в назначении досрочной страховой пенсии (ст.ст. 24, 28 ГПК РФ; п/п «б» п. 2, п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30).

Исковое заявление должно содержать (ст. 131 ГПК РФ):

- наименование суда, в который вы направляете иск;
- ваши фамилию, имя, отчество, место жительства, номер телефона;
- наименование пенсионного органа, отказавшего вам в назначении досрочной страховой пенсии, и его местонахождение;

К исковому заявлению необходимо приложить уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют.

Обратите внимание, необходимо исковое заявление, а в последующем, если до этого дойдет, апелляционную жалобу, отнести ответчику и проставить пометку о вручении на другом экземпляре искового заявления, или отправить почтой заказным письмом. Без подтверждения отправки иска ответчиком, исковое заявление не будет принято судом.

12. Возможные споры о досрочном назначении страховой пенсии по старости

Обобщение судебной практики показало, что большинство споров о назначении гражданам досрочной страховой пенсии на льготных основаниях объединяют следующие типичные особенности.

Во-первых, в документах о трудовой деятельности истцов наименование выполняемой работы, должности, профессии или наименование учреждения/организации не соответствует предусмотренному законом перечню, дающему право на досрочное назначение пенсии.

Во-вторых, отдельные периоды работы истца не включаются территориальным органом пенсионного фонда в стаж, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии, в связи с невыполнением нормы нагрузки или в силу других обстоятельств.

Кроме того, несмотря на то, что по некоторым вопросам включения в специальный стаж спорных периодов работы (в частности, курсов повышения квалификации, учебных отпусков) имеется устойчивая судебная практика о включении данных периодов работы в специальный стаж, территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации все равно упрямо не учитывают сложившуюся судебную практику.

Обратим внимание, что основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, включаемые в страховой стаж, является трудовая книжка установленного образца. Сведений о работе, содержащихся в трудовой книжке, достаточно для установления периодов

работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, если законодательство не предусматривает других дополнительных условий о характере и условиях труда (кроме наименования профессий и должностей) для назначения такой пенсии.

При этом суды, разрешая споры о включении периодов работы и подтверждении страхового стажа для установления страховых пенсий, руководствовались Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 (ред. от 31.08.2019) "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий", в частности пунктом 11, согласно которому основным документом, подтверждающим стаж работы, является трудовая книжка установленного образца.

При отсутствии трудовой книжки, а также в случаях, когда в трудовой книжке содержатся неточные и неправильные сведения либо отсутствуют сведения, подтверждающие периоды работ, суды принимают письменные трудовые договоры, справки, выдаваемые работодателем, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы. При отсутствии документов о работе не по вине работника допускается подтверждение периодов работы на основании показаний двух или более свидетелей, знающих работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждали работу гражданина.

Однако не все обстоятельства можно установить в суде с помощью свидетелей.

Верховный Суд Российской Федерации в Обзоре законодательства и судебной практики за второй квартал 2010 года, утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 15.09.2010 указал, что согласно п. 3 ст. 13 Закона о трудовых пенсиях в отдельных случаях допускается установление стажа работы на основании показаний двух или более свидетелей при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения,

умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника.

Однако характер работы показаниями свидетелей не подтверждается. Под характером работы понимаются особенности условий осуществления трудовой функции, т. е. работу во вредных условиях.

Так, в Списках № 1 и № 2, утвержденных Постановлением Кабинета Министров СССР от 06.01.1991 № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение», наряду с профессиями и должностями указаны условия, при которых работникам предоставляется досрочное пенсионное обеспечение: занятость на горячих участках работ, на работах с веществами определенного класса опасности, в определенных структурных подразделениях и так далее. Например, в Списке № 1 (раздел 11, подраздел 5) предусмотрена рабочая профессия «машинист крана (крановщик), занятый на горячих участках работ», в Списке № 2 (раздел 33) – «маляр, занятый на работах с применением вредных веществ не ниже 3 класса опасности».

Важным в судебной практике является то, что статья 60 ГПК РФ устанавливает, что обстоятельства дела, которые по закону должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими другими доказательствами.

На основании вышеизложенного, при рассмотрении спора о признании права на досрочное назначение страховой пенсии в связи с тяжелыми, вредными и иными неблагоприятными условиями труда, суд не вправе принять показания свидетелей в качестве допустимого доказательства характера работы.

Определение и подтверждение факта работы в неблагоприятных условиях труда, в том числе, полной занятости работника (не менее 80% рабочего времени), работой по конкретной профессии, является прямой обязанностью работодателя.

По спискам профессий о характере и условиях труда к доказательствам относятся: уточняющие характер работы

справки работодателей, трудовая книжка, трудовой договор, приказ (распоряжение, переводная записка) о приеме (переводе на работу), увольнении, штатное расписание, штатная расстановка, технология производства: регламенты, карты, режимы и т.д., приказ о закреплении за определенным участком работ и оборудованием, наряды на выполнение работ (нормированное задание), журнал (карточка отработанного времени), должностная (рабочая) инструкция, тарифно-квалификационный справочник, учредительные документы организации (устав, положение), иные документы.

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, специальной оценки условий труда, заключения органов государственной экспертизы условий труда могут быть наряду с другими документами использованы в качестве подтверждения занятости на работах при наличии в них данных о тех факторах (показателях), которые определяют право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

В случае отсутствия указанных справок либо в случае ликвидации организации, право на досрочную трудовую пенсию определяется на основании архивных документов.

По общему правилу, подтвердить вредный характер работы, или полную занятость в течении рабочего дня, свидетельскими показаниями нельзя.

Приведем примеры.

Кунгурский городской суд Пермского края включил в специальный стаж истца по Списку № 2 периоды работы основываясь на показаниях свидетеля (сменщика истца, работавшего с ним на 1 станке, которому, в свою очередь, спорный период работы включен в специальный трудовой стаж и назначена пенсия по Списку № 2 учитывая отсутствие документальных доказательств и ликвидацию предприятия, на которой работал истец.

Судебная коллегия согласилась с решением суда, учитывая исключительные обстоятельства спора, указав, что доводы апелляционной жалобы ответчика о непредставлении истцом допустимых доказательств в подтверждение заявленных требований заслуживают внимания, но в данном конкретном

случае не могут служить основанием для отмены решения, учитывая объективные обстоятельства – ликвидацию Кунгурского моторемонтного завода, лишивших возможности В. подтвердить факт его работы в тяжелых условиях; отсутствие его вины в необеспечении сохранности соответствующей документации, а также наличия в трудовой книжке истца необходимых сведений о трудовом стаже.

Помимо этого, судебная коллегия посчитала, что в данном случае, показания свидетелей подтвердили не только характер работы истца, но и факт его работы в спорные периоды на станке-полуавтомате под слоем флюса, их показания оценены судом в совокупности с иными представленными по делу доказательствами, в том числе личными счетами по заработной плате, архивными справками, материалами пенсионного дела Ч. (определение от 01.07.2013 по делу № 33-6054).

На основании изложенного, возможно учитывать показания свидетелей в части установления факта, но не характера работы. Можно свидетелями подтвердить, что работник действительно работал в указанный период, по указанной профессии. То, что работа осуществлялась во вредных условиях можно подтвердить актами проверки характера и условий труда, заключения экспертизы по условиям труда.

Гражданское судопроизводство ведется в соответствии с федеральными законами, действующими во время рассмотрения гражданского дела либо совершения отдельных процессуальных действий (ч. 3 ст. 1 ГПК). Поэтому после 01.01.2010 при рассмотрении спора о признании права на досрочное назначение трудовой пенсии и определении круга допустимых средств доказывания для определения характера работ суду следует руководствоваться положениями, содержащимися в п. 3 ст. 13 Закона о трудовых пенсиях (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ).

Также необходимо учитывать, что согласно п.п. 3, 4, 6, 13 Приказа Минздравсоцразвития РФ от 31.03.2011 № 258н «Об утверждении порядка подтверждения периодов работы, дающей

право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости» периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, а именно выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, сформированной на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Между тем, как разъяснено в п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2012 № 30 "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии" рассматривая требования, связанные с порядком подтверждения страхового стажа (в том числе стажа, дающего право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости), судам следует различать периоды, имевшие место до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и после такой регистрации. Исходя из приведенных разъяснений можно сделать вывод о том, что выписка из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, сформированная на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, не является единственным допустимым доказательством подтверждения трудового стажа при разрешении спора в судебном порядке.

Действующее пенсионное законодательство не ставит в зависимость право лица на получение трудовой пенсии по старости (в том числе досрочной), от выполнения работодателем обязанностей по предоставлению в органы Пенсионного фонда РФ полных и достоверных сведений о работнике. Работник не

наделен правом контролировать выполнение работодателем таких предписаний закона.

В случаях, когда в документах о трудовой деятельности истцов (трудовых книжках, приказах, трудовых договорах и так далее) наименование выполняемой работы, должности, профессии или наименование учреждения не соответствует предусмотренному законом перечню, дающему право на досрочное назначение трудовой пенсии, суды в соответствии с п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2012 № 30, вправе разрешить вопрос о тождественности выполняемых истцом работ, занимаемой должности, имеющейся профессии тем работам, должностям, профессиям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Указанный вопрос должен решаться судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал и т.п.).

При рассмотрении споров данной категории и установлении тождества выполняемых гражданином работ должностям, поименованным в Списках №№ 1, 2, либо в соответствующих Списках должностей и учреждений педагогических и медицинских работников, суд должен проанализировать должностные обязанности по определенному наименованию должностей (профессий), предусмотренных Списками №№ 1, 2, Списках должностей и учреждений педагогических и медицинских работников, указанных в Единых тарифно-квалификационных справочниках работ и профессий рабочих, Отраслевых квалификационных справочниках должностей руководителей, специалистов и служащих, и должностные

обязанности гражданина, перечисленные в его должностной инструкции (иных письменных доказательствах, подтверждающих вредный, тяжелый, специальный характер работы гражданина: выписка из ЕГРЮЛ с указанием вида деятельности предприятия, акты документальной проверки факта работы, архивные справки, документы о технологическом процессе производства).

В то же время, необходимо учитывать, что в судебном порядке может быть установлено тождество должности, имеющей иное или неправильное наименование, не предусмотренное списками или перечнем, наименованию должности, содержащемуся в списках учреждений, профессий и должностей, работа в которых дает право на льготное назначение пенсии, а установление тождественности различных наименований работ, профессий, должностей в судебном порядке не допускается.

Решением Кировского районного суда г. Перми от 12.03.2013 отказано в удовлетворении исковых требований Д. о включении в специальный педагогический стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периодов ее работы с 01.07.1993 по 30.09.1994 в должности инструктора по физкультуре в детском саду N 276.

Суд первой инстанции, установив, что Списками должность инструктора по физкультуре не предусмотрена, тождество должностей инструктора по физкультуре и руководителя физического воспитания не установлено, пришел к выводу о том, что периоды работы истца в должности инструктора по физкультуре в детском саду не подлежат включению в специальный стаж, дающий право на назначении пенсии по старости досрочно.

Судебная коллегия согласилась с выводами суда первой инстанции, указав, что Списком, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР № 463 от

06.09.1991, должность инструктора по физкультуре не предусмотрена, Списком № 1067 от 22.09.1999 предусмотрена должность руководителя физического воспитания. Доказательств тождественности должностей инструктора по физкультуре и руководителя физического воспитания в деле нет. По изложенным выше основаниям, работа истца в должности инструктора по физкультуре в детском саду обоснованно не включена ответчиком в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. (определение от 08.07.2013 по делу № 33-5946).

Решением Лысьвенского городского суда Пермского края от 20.02.2013 К. отказано в удовлетворении исковых требований о включении периода работы с 04.09.1984 по 02.06.1991 в фасонно-литейном цехе по профессии формовщик оболочковых форм в стаж работы в соответствии со Списком № 1. Суд постановил вышеприведенное решение, придя к выводу об отсутствии оснований для установления тождественности выполняемых истцом функций, условий и характера деятельности в спорный период должностям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со Списком № 1.

С данным решением согласилась судебная коллегия, указав, что из штатных расписаний фасонно-литейного цеха Лысьвенского металлургического завода за 1984-1986 годы следует, что в них одновременно были предусмотрены профессии «формовщик ручной формовки», «формовщик машинной формовки», «формовщик оболочковых форм», «стерженщик машинной формовки», «стерженщик ручной формовки». Проанализировав характеристики работы стерженщика машинной формовки и формовщика оболочковых форм, содержащихся в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, утвержденном Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 16.01.1985 № 17/2-54, характеристику работ формовщика оболочковых форм фасонно-литейного цеха Лысьвенского

металлургического завода, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что поскольку характеристика работы истца совпадает с характеристикой работы формовщика оболочковых форм, содержащейся в ЕКТС, суд не вправе разрешать вопрос о тождестве профессии истца тем должностям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости по Списку № 1. (определение от 06.05.2013 по делу № 33-4159).

Пенсионное законодательство не предусматривает смешанного применения действующего и утратившего силу нормативного регулирования одних и тех же правоотношений.

Также в качестве характерной особенности, разрешения споров о досрочном назначении трудовой пенсии, следует отметить и то обстоятельство, что судьи при рассмотрении ряда дел правильно применяли нормы законодательства, действовавшего на момент осуществления истцами трудовой деятельности в спорные периоды, которые в отличие от законодательства, действующего на момент рассмотрения дела, допускали возможность включения периода работы в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии. При этом, судьи руководствовались правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в ряде его постановлений, в частности, от 03.06.2004 № 11-П, согласно которой, принципы равенства и справедливости, на которых основано осуществление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации как правовом и социальном государстве, включая право на пенсионное обеспечение, предполагают по смыслу ст.1,2,6 (ч.2), 15 (ч.4), 17 (ч.1),18,19 и 55 (ч.1) Конституции Российской Федерации, правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства

право будет уважаться властями и будет реализовано, то есть в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

Вместе с тем необходимо учитывать, что пенсионное законодательство не предусматривает смешанного применения действующего и утратившего силу нормативного регулирования одних и тех правоотношений.

Апелляционным определением судебной коллегии от 29.04.2013 было отменено решение Чусовского городского суда Пермского края от 19.02.2013 в части отказа М. включить в специальный стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по п.п. 20 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях период работы с 11.08.1994 по 05.03.1999 в должности медсестры психоневрологического интерната в календарном исчислении.

Коллегия исходила из того, что суд не правильно истолковал положения действующего законодательства. Спорный период работы, хотя и предшествует действующему нормативно-правовому регулированию, тем не менее, подлежит включению в специальный стаж работы истца для назначения ей досрочной трудовой пенсии по старости в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781 с исчислением периода работы на условиях, предусмотренных Правилами, т.е. в календарном исчислении (пункт 5 Правил).

Суд первой инстанции не учел, что волеизъявление истца об исчислении периода работы до 01.01.2002 на основании ранее действующего нормативного правового акта – Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа в которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденный Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464, не соответствует

интересам застрахованного лица, претендующего на установление досрочной трудовой пенсии по старости по нормам Закона о трудовых пенсиях.

Судебная коллегия указала на необоснованность исчисления спорного периода работы в учреждении социального обслуживания населения, предусмотренного современным Списком работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Закона о трудовых пенсиях по правилам исчисления срока выслуги на основании Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 464, поскольку законодательство не предусматривает смешанного применения действующего и утратившего силу нормативного регулирования одних и тех правоотношений. (определение от 29.04.2013 по делу № 33-4075).

Решением Осинского районного суда от 17.04.2014 удовлетворены требования К., в специальный трудовой стаж истца, в том числе в части льготного исчисления, включены периоды лечебной деятельности. При этом в отношении периодов работы с 04.03.1992 по 30.09.1993 суд применил положения Постановления Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397, а в отношении периодов работы истца с 12.03.1986 по 03.03.1992 суд руководствовался Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464.

Судебная коллегия указала, что суду следовало к спорному периоду с 12.03.1986 по 03.03.1992 применить Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 в силу того, что период работы истца с 04.03.1992 по 30.09.1993 судом оценен с применением данного Постановления, в целях устранения

одновременного применения Списка от 06.09.1991 № 464 и Постановления Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397, означавшего нарушение принципа правовой определенности и применение двух способов правового регулирования к одним и тем же периодам. (определение от 14.07.2014 по делу № 33-5973).

13. Разрешение часто возникающих вопросов по назначению досрочной пенсии судебной практикой

13.1. Курсы повышения квалификации, учебные отпуска

Период нахождения в отпуске в связи с обучением, на курсах повышения квалификации с сохранением заработной платы подлежит включению в общий трудовой стаж работника, поскольку законом определено, что в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.

Однако прямых законодательных норм в отношении включения (не включения) в специальный стаж периодов учебных отпусков и курсов повышения квалификации с сохранением заработной платы не имеется. Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии со ст. 27 Закона о трудовых пенсиях, предусмотрены определенные периоды, как подлежащие, так и не подлежащие включению в специальный стаж. Например, пунктом 5 Правил определено, что периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков включаются в специальный стаж. В числе же периодов, не включаемых в специальный стаж в пункте 9 Правил указываются, в частности, периоды простоя, как по вине работодателя, так и по вине работника.

Однако в Правилах вообще не упоминаются периоды отпуска в связи с обучением и периоды нахождения на курсах повышения квалификации с сохранением заработной платы, то есть отсутствуют прямые указания на включение либо не включение этих периодов в специальный стаж.

Анализ судебной практики Пермского края по рассмотрению споров граждан о нарушении пенсионных прав показал, что суды обоснованно засчитывают в стаж на соответствующих видах работ периоды обучения на курсах повышения квалификации, периоды заочного обучения в учебных заведениях (периоды предоставления соответствующих учебных отпусков), если они имели место с сохранением заработной платы.

Так, пунктами 4,5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации N 516 от 11.07.2002, предусмотрено, что в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Кроме периодов работы включаются также периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

В соответствии с положениями ст. 198 Кодекса законов о труде Российской Федерации, действовавшего до 2001 года, на время отпусков, предоставляемых в связи с обучением в вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведениях, за работниками сохраняется средняя заработная плата.

Согласно ст. 173 Трудового кодекса Российской Федерации, действующего в настоящее время, работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм по заочной

форме обучения, успешно обучающимся в этих учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка.

Положениями п. 21 Рекомендаций Международной организации труда N 148 от 24.06.1974 "Об оплачиваемых учебных отпусках" период оплачиваемого учебного отпуска должен приравниваться к периоду фактической работы в целях установления прав на социальные пособия и других, вытекающих из трудовых отношений, прав на основе национального законодательства или правил, коллективных договоров, арбитражных решений или таких других положений, которые соответствуют национальной практике.

Положения ст. 187 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривают сохранение за работниками места работы и средней заработной платы на период направления его для повышения квалификации с отрывом от работы. При этом с сохраненной заработной платы за работником работодатель обязан произвести отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Ранее действующий КЗоТ РФ также предусматривал, что при направлении работников для повышения квалификации с отрывом от производства за ними сохраняется место работы (должность) и производятся выплаты, предусмотренные законодательством (ст.112).

Нормативное регулирование ситуаций с включением (не включением) в специальный стаж периодов учебных отпусков, курсов повышения квалификации является недостаточно определенным. В подобных ситуациях суды должны руководствоваться ч. 3 ст. 11 ГПК РФ, согласно которой в случае отсутствия норм права, регулирующих спорное отношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии таких норм разрешает дело, исходя из общих начал и смысла законодательства (аналогия права).

Таким образом, исходя из смысла положений трудового законодательства Российской Федерации, с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной при

рассмотрении дел, связанных с назначением пенсий гражданам и принятием к зачету периодов нахождения их в оплачиваемых отпусках, усматривается, что под дополнительными оплачиваемыми отпусками следует понимать и отпуска, предоставляемые работнику, совмещающему работу с обучением, и оформленные в порядке ст. 173 ТК РФ. По смыслу ст. ст. 173, 187 ТК РФ периоды нахождения работника на курсах повышения квалификации с отрывом от работы являются учебным отпуском для работника с сохранением за ним средней заработной платы.

Период нахождения на курсах повышения квалификации, в учебном отпуске приравнивается к работе, во время исполнения которой работник направляется на указанные курсы, следовательно, исчисление стажа в данный период времени следует производить в том же порядке, что и за соответствующую профессиональную деятельность.

В определении от 14.12.2012 № 15-КГ2-2 Верховный Суд Российской Федерации, исходя из анализа пункта 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, и статьи 187 Трудового кодекса Российской Федерации, указал, что периоды нахождения на курсах повышения квалификации являются периодами работы с сохранением средней заработной платы, за которую работодатель должен производить отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, в связи с чем они подлежат включению в специальный стаж для назначения трудовой пенсии по старости. При этом период нахождения на курсах повышения квалификации приравнивается к работе, во время исполнения которой работник направлялся на указанные курсы, следовательно, исчисление стажа в данный период времени следует производить в том же порядке, что и за соответствующую профессиональную деятельность.

Пермским краевым судом поддерживается практика включения периодов нахождения на курсах повышения квалификации и в учебных отпусках в специальный медицинский стаж в льготном исчислении, поскольку за

работником в указанный период сохраняется место работы, и производятся выплаты, предусмотренные законодательством, в том числе страховые взносы, в связи с чем, исчисление стажа в данный период времени следует производить в том же порядке, что и за соответствующую профессиональную деятельность.

Вместе с тем, судам следует учитывать, обусловлена ли необходимость направления истца на курсы повышения квалификации и в учебные отпуска его должностным положением, является ли обучение обязательным для медицинского работника и непосредственно вытекает из осуществляемой им лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 04.12.2013 по делу № 33-11534 оставлено без изменения решение Краснокамского городского суда Пермского края от 25.09.2013. Доводы апелляционной жалобы истца М. о необходимости включения периода нахождения на курсах повышения квалификации в медицинский стаж коллегией оставлены без удовлетворения, указано, что М., был направлен на курсы повышения квалификации как главный врач. Темы циклов усовершенствования, исходя из их наименования, не касались работы специалистов лор-врачей и врачей–хирургов. Указанные командировки не могут рассматриваться для истца, как нахождение на курсах повышения квалификации в должностях, работа в которых включена в специальный стаж. В указанный период истец не выполнял работу лор-врача и врача–хирурга.

13.2. Период нахождения в командировке

До 01.01.1992 период нахождения в командировке включался в специальный трудовой стаж по Спискам № 1 и 2 при условии, если доказано, что характер работ, выполняемых в командировке, является производственным (то есть в командировке выполнялись работы по профессии) (абз.2 п.п.

«а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 18.07.2002 № 537).

При этом доказывать факт занятости в течение полного рабочего дня работами по Списку № 1, 2 до указанной даты не требовалось, поскольку Списками, утвержденными на основании Постановления Совета министров СССР от 22.08.1956 № 1173 и действовавшими до утверждения Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 Списков, не предусматривалась необходимость занятости в течение полного рабочего дня указанными работами.

Из судебной практики:

Суд апелляционной инстанции указал, что отказывая истцу во включении спорного периода в специальный стаж, суд первой инстанции не учел ст. 116 КЗоТ РСФСР, действующую в спорный период и которая предусматривала при направлении работника в командировку сохранение места работы (должности), среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных с командировкой.

Из архивной справки от 29.03.2012 следует, что Ш., выполнял работы по вывозке леса в Щучье-Озерском леспромхозе Октябрьского района Пермской области, занимая, как установлено судом, должность водителя лесовоза, в декабре 1981 года находился в течение 6 дней в командировке и в 1982 году в течение 3 дней находился в командировке. Доводы истца о том, что указанные командировки являлись служебными, не опровергнуты, характер их безусловно связан с выполнением работ по вывозке леса. Согласно утвержденным на основании Постановления Совмина СССР от 22.08.1956 № 1173 и действовавших до утверждения Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 Списков, не предусматривалась необходимость занятости в течение полного рабочего дня указанными работами. Потому судебная коллегия пришла к выводу о необходимости включения спорных периодов в трудовой стаж истца для назначения трудовой пенсии по старости досрочно в соответствии с п.п. 2 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях.

Период нахождения в командировке может быть включен в иной специальный трудовой стаж (педагогический, медицинский), поскольку как ст. 116 КЗоТ РФ, так и ст. 167 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при направлении работника в служебную командировку ему гарантируется сохранение места работы (должности), среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

13.3. Донорские дни

В соответствии со ст. 186 ТК РФ в день сдачи крови и ее компонентов, а также в день связанного с этим медицинского обследования работник освобождается от работы. В случае, если по соглашению с работодателем работник в день сдачи крови и ее компонентов вышел на работу (за исключением тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, когда выход работника на работу в этот день невозможен), ему предоставляется по его желанию другой день отдыха. В случае сдачи крови и ее компонентов в период ежегодного оплачиваемого отпуска, в выходной или нерабочий праздничный день, работнику по его желанию предоставляется другой день отдыха. При сдаче крови и ее компонентов, работодатель сохраняет за работником его средний заработок за дни сдачи и предоставленные в связи с этим дни отдыха. Аналогичные положения содержались в ранее действующем до 01.02.2002 года законе – статье 114 КЗоТ РФ.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 26.01.2010 № 59-О-О, в соответствии с Законом РФ «О донорстве крови и ее компонентов» донорство крови и ее компонентов, которые используются для медицинской помощи и могут быть получены только от человека, является свободно выраженным, добровольным актом гражданина. Гражданин совершает этот акт с риском для собственного здоровья в интересах охраны жизни и здоровья других людей, а значит, в интересах государства и общества в целом. Поэтому

государство гарантирует донору защиту его прав и охрану здоровья; донору гарантируются льготы, связанные с восстановлением и поддержанием его здоровья, что соответствует конституционно значимым целям и предоставляет обязанности по отношению к донорам как государства, так и организаций независимо от форм собственности.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в Письме Пенсионного фонда РФ от 07.12.1998 № 06-28/10740 «О порядке зачета в специальный трудовой стаж донорских дней» работникам, являющимся донорами (ст. 114 КЗоТ РФ), день сдачи крови, а также последующий день отдыха засчитывается в специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда (в том числе по Списку № 1 и 2), поскольку в эти дни за работником сохраняется средний заработок, а в таблице учета рабочего времени указывается полный рабочий день.

В письме Минздравсоцразвития РФ от 17.05.2010 № 1212-19 по вопросу обложения страховыми взносами выплат работникам-донорам высказано мнение, согласно которому указанные выплаты работодатель производит в силу закона независимо от наличия или отсутствия соответствующих положений в трудовом договоре, коллективном договоре или соглашении, то есть такие выплаты производятся вне рамок каких-либо соглашений между работником и работодателем по поводу осуществления трудовой деятельности и социального обеспечения. Следовательно, в силу ст. 7 Федерального закона № 212-ФЗ выплаты среднего заработка донорам не подлежат обложению страховыми взносами (а потому этот период мог не включаться в специальный страховой стаж).

Однако с 01.01.2011 претерпела изменения формулировка ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 212-ФЗ от 24.07.2009 «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Фраза «по трудовым договорам» изменена на «в рамках трудовых отношений». Несмотря на то, что, как и прежде, выплаты работникам-донорам производятся вне рамок каких-либо соглашений между работником и

работодателем и являются социальной гарантией донорам, возложенной государством на организации, мнение контролирующих органов по вопросу обложения страховыми взносами этих выплат изменилось. В частности, Фонд социального страхования РФ в Письме от 17.11.2011 № 14-03-11/08-13985 и Минздравсоцразвития России в Письме от 15.03.2011 № 784-19 разъяснили, что данная выплата производится в рамках трудовых отношений работника и работодателя, следовательно, должна облагаться страховыми взносами.

Таким образом, сохранение за работником среднего заработка означает, что работнику за день сдачи крови и ее компонентов и день отдыха выплачивается заработная плата. Следовательно, на указанные выплаты должны начисляться страховые взносы и этот период подлежит включению в специальный трудовой стаж.

Решением Свердловского районного суда г. Перми от 06.06.2013 было отказано С. в удовлетворении требований к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Свердловском районе г. Перми о включении периодов работы в специальный трудовой стаж и назначении пенсии с 01.06.2012, так были исключены донорские дни. Судебная коллегия решение суда первой инстанции отменила в указанной части в связи с неправильным применением норм материального права.

Наличие донорских дней подтверждено материалами дела, а именно: справкой, уточняющей условия работы НУЗ «Отделенческая клиническая больница на ст. Пермь-2 ОАО «РЖД», справками Отделения переливания крови больницы № 2 ст. Пермь-2, приказами по Отделенческой больнице ст. Пермь-2 Свердловской железной дороги, выписками ГБУЗ «Пермская краевая станция переливания крови» № 164 от 05.02.2013, картой учета донора, учетными карточками донора.

Судебная коллегия, с учетом системного толкования положений трудового законодательства, правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, разъяснений,

содержащихся в Письме Пенсионного фонда РФ, пришла к выводу о том, что дни сдачи крови, а также последующие дни отдыха подлежат включению в специальный стаж истца, поскольку в дни сдачи крови за работником сохранялась средняя заработная плата, а предоставляемые в связи с этим дни отдыха могли быть присоединены к очередному отпуску, так как время нахождения в очередном отпуске и время, когда за работником сохранялась средняя заработная плата и производились отчисления в пенсионный фонд, подлежат включению в специальный стаж.

13.4. Период обучения (с отрывом от производства) в высших и средних специальных учебных заведениях. Производственная практика

Что касается периодов до введения нового правового регулирования вопросов назначения пенсии, то в соответствии с п. 2 Положения «О порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения», утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397 и утратившего силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 № 953, п. 3 приложения № 6 к Инструкции «О порядке исчисления заработной платы работников просвещения», утвержденной приказом Министерства просвещения СССР от 16.05.1985 № 94 был закреплён порядок зачета в специальный педагогический стаж времени обучения в высших и средних специальных учебных заведениях, если ему непосредственно предшествовала и непосредственно за ним следовала педагогическая деятельность.

С учетом положений ст. ст. 6 (ч. 2), 15 (ч. 4), 17 (ч. 1), 18, 19 и 55 (ч. 1) Конституции Российской Федерации, предполагающих правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных

пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано, указанные периоды нахождения в учебных отпусках подлежат включению в стаж работы по специальности при досрочном назначении пенсии по старости независимо от времени ее обращения за назначением пенсии и времени возникновения у нее права на досрочное назначение пенсии по старости (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 06.12.2006 № 14-В06-34).

Решением Березниковского городского суда от 11.01.2013 Ф. отказано в удовлетворении требований о включении в специальный педагогический стаж периода обучения с 01.09.1985 по 14.06.1986 в Березниковском музыкальном училище.

Судебная коллегия с выводом суда первой инстанции не согласилась, поскольку спорному периоду обучения истца непосредственно предшествовала работа в должности преподавателя фортепиано в музыкальной школе г. Усолья и непосредственно за ним следовала педагогическая деятельность в должности музыкального руководителя в детском комбинате № 26, зачтенная судом в специальный стаж истца. С учетом данного периода у истца на 01.01.2001 имелся необходимый стаж – 16 лет 8 месяцев в соответствии с п. 12 Правил исчисления периодов работы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781.

Ни ранее действовавшее "Положение о порядке исчисления стажа для назначения пенсии за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения", утвержденное Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, о порядке исчисления стажа, ни действующие в настоящее время Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение пенсии в соответствии с со ст. 27, 28 Закона о трудовых пенсиях не предусматривают включение времени прохождения производственной практики, как части учебного процесса, в специальный педагогический стаж.

Решением Кировского районного суда г. Перми от 29.04.2013 были удовлетворены требования К. о включении периода с 01.09.1982 по 05.12.1983, с 01.06.1984 по 31.07.1984 в педагогический стаж для назначения досрочной трудовой пенсии. Суд, ссылаясь на пункты 33,34 Положения о производственной практике учащихся средних специальных учебных заведений СССР, утвержденного Приказом Министерства высшего и среднего специального образования СССР от 13.11.1968 № 805, действовавшего до 1990 года, включил период прохождения истцом производственной практики.

Однако с данным выводом суда не согласилась судебная коллегия, указав следующее. Как следует из Положения о производственной практике учащихся средних специальных учебных заведений СССР, утвержденного приказом Министерства высшего и среднего специального образования СССР от 13.11.1968 № 805, действовавшего на спорный период времени, производственная практика не являлась самостоятельной работой, а осуществлялась под руководством преподавателя отделения музыкального училища, являлась частью образовательного процесса, трудовая книжка не содержит записей о работе истца в спорные периоды, сведений о получении заработной платы не имеется. Следовательно, данный период деятельности истца не мог быть включен в ее специальный стаж, предполагающий осуществление труда в условиях повышенной нагрузки, что дает право на получение такого вида социальной гарантии, как досрочное назначение трудовой пенсии.

13.5. Отпуск по уходу за ребенком

Суды правильно включали в специальный стаж отпуск по уходу за ребенком, если он имел место до 06.10.1992 (времени вступления в силу Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РФ» от 25.09.1992 № 3543-1, с принятием которого названный период перестал включаться в специальный стаж работы в случае

назначения пенсии на льготных условиях), в соответствии со ст.167 КЗоТ РФ в редакции, действовавшей до 01.10.1992, независимо от времени обращения за назначением пенсии и времени возникновения права на досрочное назначение пенсии по старости, а также правильно исчисляли в льготном порядке отпуск по уходу за ребенком в связи с лечебной деятельностью.

Согласно письму Минздрава и социального развития РФ от 04.06.2004 № МЗ-637 исчисление стажа, в том числе и специального, может проводиться по нормам действовавшего на 31.12.2001 правового регулирования (независимо от продолжительности трудового стажа на указанную дату).

Кроме того, следует принять во внимание и то обстоятельство, что в соответствии с п. 2 Постановления Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22.08.1989 № 677 «Об увеличении продолжительности отпусков женщинам, имеющим малолетних детей», с 01.12.1989 повсеместно продолжительность дополнительного отпуска по уходу за ребенком без сохранения заработной платы увеличивалась до достижения им возраста трех лет. Указанный дополнительный отпуск подлежал зачету в общий и непрерывный стаж, а также в стаж работы по специальности.

Следует отменить, что в соответствии с разъяснением государственного комитета по труду и социальным вопросам от 29.11.1989 № 23/24-11 при исчислении общего, непрерывного стажа работы и стажа работы по специальности время частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет учитывается в том же порядке, как работа, в период которой предоставлены указанные отпуска.

Оснований для ограничения зачета времени нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком ни в законе, ни в подзаконных нормативных актах не установлено, в связи с чем, время такого отпуска полностью должно учитываться в стаж для назначения пенсии, причем в льготном, при наличии к тому оснований, исчислении. Позиция о кратном зачете времени

нахождения в отпуске по уходу за ребенком в стаж для назначения пенсии основана на том, что это время по правовым последствиям приравнено законодателем к времени основной работы женщины, поэтому при кратном зачете времени работы для пенсионных целей и время нахождения в отпуске по уходу за ребенком должно засчитываться в льготном (кратном) исчислении (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.11.2006 № 4-В06-42).

Решением Большесосновского районного суда Пермского края от 25.02.2013 удовлетворены иски о включении периода нахождения ее в отпуске по уходу за ребенком с 03.08.1992 по 26.09.1994, в стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по старости в связи с педагогической деятельностью.

Проверяя доводы апелляционной жалобы Отдела Пенсионного фонда Российской Федерации в Большесосновском районе Пермского края судебная коллегия пришла к выводу о том, что при рассмотрении возникшего спора суд правильно руководствовался нормами материального права, регулирующими спорные правоотношения – Конституцией Российской Федерации, положениями Закона о трудовых пенсиях, Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22.08.1989 № 677 «Об увеличении продолжительности отпусков женщинам, имеющим малолетних детей», а также нормами процессуально права – положениями ГПК РФ, и с учетом представленных сторонами доказательств обоснованно удовлетворил заявленные требования.

С принятием Закона Российской Федерации N 3543-1 от 25.09.1992 "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР" (вступил в силу 06.10.1992) период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком перестал включаться в стаж работы по специальности в случае назначения пенсии на льготных условиях.

Таким образом, исходя из смысла приведенных выше нормативных актов, период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком подлежал зачету в общий и непрерывный

стаж, а также в специальный стаж работы по специальности в соответствии со статьей 167 КЗоТ РФ до внесения изменений в данную норму закона, то есть до 06.10.1992.

Изложенная позиция в полной мере согласуется с разъяснениями, данными по указанному вопросу Верховным Судом Российской Федерации в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 30 от 11.12.2012 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии».

Решением Чернушинского районного суда Пермского края от 23.01.2013 отказано в удовлетворении требования Н. о включении в специальный трудовой стаж в связи с лечебной деятельностью периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с 24.05.1993 по 04.05.1994. Суд исходил из того, что приказ работодателя о предоставлении истцу отпуска издан 15.10.1993; указанный отпуск был предоставлен уже после вступления в силу Закона Российской Федерации от 25.09.1992 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации», в период действия редакции ст. 167 КЗоТ РФ, согласно которой период нахождения в отпуске по уходу за ребенком перестал включаться в льготный стаж после 06.10.1992.

Следовательно, юридическим фактом, влекущим возникновение правоотношений, связанных с предоставлением отпуска по уходу за ребенком, является вынесение соответствующего приказа (распоряжения) работодателя. Если отпуск по уходу за ребенком предоставлен после 06.10.1992, то при определении права истца на включение указанного периода в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости следует руководствоваться законодательством, действующим в указанный период.

Решением Гремячинского городского суда Пермского края от 10.12.2012 удовлетворены требования К. о включении в специальный педагогический стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии, периода с 17.10.1994 по 30.09.1995 – нахождения в отпуске по уходу за ребенком.

Судебная коллегия с данным выводом суда первой инстанции не согласилась, указала, что с принятием Закона Российской Федерации от 25.09.1992 № 3543-1 "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР" (вступил в силу 06.10.1992) период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком перестал включаться в стаж работы по специальности в случае назначения пенсии на льготных условиях. Учитывая изложенные нормы права и принимая во внимание, что отпуск истца по уходу за ребенком начался после 06.10.1992, спорный период после этой даты не подлежит включению в педагогический стаж.

Определением судебной коллегии решение суда в указанной части было отменено и постановлено новое решение об отказе во включении указанного периода в специальный стаж.

13.6. Служба в рядах Советской армии

Исходя из положений п.п. 1 п. 1 ст. 11, п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях, ст. 12, 90 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20.11.1990 № 340-1, следует, что как нормами действующего пенсионного законодательства, так и нормами ранее действовавшего пенсионного законодательства предусмотрено включение времени военной службы только в общий трудовой (страховой) стаж, возможность зачета указанного времени в льготный стаж не предусмотрена.

Согласно правовой позиции, изложенной Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 17.10.2006 № 380-О, Определении от 23.09.2010 № 1152-О, решение законодателя не включать периоды прохождения военной, а также другой приравненной к ней службы в специальный стаж, в том числе в стаж работы с тяжелыми условиями труда, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, не может расцениваться как ограничение конституционных прав и свобод лиц, проходивших военную и приравненную к ним службу, и нарушение требований, вытекающих из конституционного принципа равенства,

поскольку при установлении льготных условий приобретения права на назначение трудовой пенсии по старости законодатель вправе устанавливать особые правила исчисления специального стажа.

Вместе с тем, нормативным правовым актом, напрямую регулировавшим порядок назначения пенсии и действовавшим до вступления в силу Закона РФ № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», являлось Постановление Совета Министров СССР от 03.08.1972 № 590 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий».

Подпунктом «к» пункта 109 данного Положения предусматривался зачет в общий стаж работы службы в составе Вооруженных Сил СССР. При этом предусматривалось, что при назначении на льготных условиях или в льготных размерах пенсий по старости и инвалидности рабочим и служащим, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, на других работах с тяжелыми условиями труда, периоды, указанные в п.п. «к», приравниваются по выбору обратившегося за назначением пенсии либо к работе, которая предшествовала данному периоду, либо к работе, которая следовала за окончанием этого периода.

Таким образом, период военной службы до 20.11.1990 (дата вступления в силу Закона № 340-1) подлежит включению в специальный стаж работы в календарном исчислении при досрочном назначении пенсии по старости независимо от времени обращения гражданина за назначением пенсии и времени возникновения у него на это права, если периоду службы в армии предшествовала либо следовала за ним работа во вредных, тяжелых условиях труда.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 29.01.2004 № 2-П со ссылкой на Постановление от 24.05.2001 № 8-П и Определение от 05.11.2002 № 320-О следует, что в отношении граждан, приобретших пенсионные права до введения нового правового регулирования, сохраняются ранее приобретенные права на

пенсию в соответствии с условиями и нормами законодательства Российской Федерации, действовавшего на момент приобретения права.

Решением Березниковского городского суда Пермского края от 06.11.2013 удовлетворены требования С., в специальный стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии на льготных условиях по п.п. 11 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях, включен период службы в рядах Советской Армии с 15.11.1987 по 09.12.1989.

Судебная коллегия, оставляя решение суда без изменения, исходила из положений пункта 109 действовавшего в период службы истца в Советской Армии Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 03.08.1972 № 590, который предусматривал, что при назначении на льготных условиях или в льготных размерах пенсий по старости и инвалидности рабочим и служащим, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и на других работах с тяжелыми условиями труда период службы в составе Вооруженных Сил СССР приравнивался по выбору обратившегося за пенсией либо к работе, которая предшествовала данному периоду, либо к работе, которая следовала за окончанием этого периода.

Таким образом, действовавшее в период прохождения истцом службы в Советской Армии правовое регулирование предусматривало возможность зачета такой деятельности в специальный стаж работы, а дальнейшее изменение законодательства не может служить основанием для ущемления его права в области пенсионного обеспечения. Иное толкование и применение пенсионного законодательства повлекло бы ограничение конституционного права на социальное обеспечение, которое не может быть оправдано указанными в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ целями, ради достижения которых допускается ограничение федеральным законом прав и свобод человека и гражданина.

Решением Юсьвинского районного суда от 17.12.2013 удовлетворены иски требования Ш., в стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости по п.п. 2 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях включен период прохождения службы в составе Вооруженных Сил СССР с 27.04.1977 по 21.05.1979.

Судебная коллегия, отменяя решение суда в данной части, указала, что истец вправе рассчитывать на определение специального трудового стажа в порядке, предусмотренном ранее действовавшим законодательством. Вместе с тем, стаж истца (в том числе с учетом периода службы в Вооруженных Силах), выработанный в период действия Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий от 03.08.1973 № 590 – до 01.01.1992 (10 лет 01 месяц 11 дней) меньше необходимого (12 лет 06 месяцев). Соответственно у истца не возникло право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости при исчислении специального стажа по условиям ранее действовавшего законодательства.

Период службы в составе Вооруженных Сил СССР мог быть включен в специальный трудовой стаж для назначения пенсии по выслуге лет педагогическим и медицинским работникам в случае, если на момент обращения за пенсией у истца имелся необходимый стаж работы в должностях, предусмотренных Перечнем учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959, а также Списками, утвержденными Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 и Постановлениями Правительства РФ от 22.09.1999 и от 29.10.2002.

Так, ранее действовавшими нормативными правовыми актами, напрямую регулирующими право граждан на пенсионное обеспечение, являлись Закон СССР от 14.07.1956 "О государственных пенсиях" и Положение о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденное

Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397.

Согласно пункту 1 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, служба в составе Вооруженных Сил СССР засчитывалась в стаж работы по специальности.

В силу пункта 4 данного Положения служба в армии засчитывалась в стаж работы по специальности при условии, если не менее 2/3 стажа, требуемого для назначения пенсии в соответствии с этим Положением, приходилось на работу в учреждениях, организациях, должностях, работа в которых давала работникам просвещения и здравоохранения право на льготную пенсию.

Определением от 01.11.2013 N 5-КГ13-118 Верховный Суд Российской Федерации отменил решение Зеленоградского районного суда г. Москвы от 16.01.2013 и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 28.03.2013 в части отказа в удовлетворении требований о включении в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периода службы истца в Вооруженных Силах СССР. Требования Нестеренко П.В. были удовлетворены.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации исходила из того, что служба Нестеренко П.В. в рядах Советской Армии проходила в период с 01.12.1985 по 30.12.1987, то есть до установления нового правового урегулирования назначения досрочных трудовых пенсий работникам здравоохранения.

Согласно пункту 1 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, служба в составе Вооруженных Сил СССР засчитывалась в стаж работы по специальности.

На момент обращения Нестеренко П.В. в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, им было выработано более 2/3 стажа, требуемого для назначения досрочной трудовой пенсии, в должности и учреждении, работа в которых дает право на эту пенсию, в связи с чем, период прохождения истцом службы в Вооруженных Силах СССР подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Решением Кунгурского городского суда Пермского края от 30.05.2013 удовлетворены требования Р. о включении в педагогический стаж для назначения досрочной трудовой пенсии периода военной службы в Вооруженных Силах СССР с 26.03.1984 по 30.05.1989.

Апелляционным определением решение суда первой инстанции оставлено без изменения, коллегия указала, что спорный период правомерно засчитал истцу в специальный стаж для назначения пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью. При этом коллегия исходила из того, что истец проходил службу в период с 18.03.1984 по 30.05.1989, в период до поступления на службу и после Р. работал мастером производственного обучения в Кунгурском лесотехническом училище. На момент обращения за назначением досрочной трудовой пенсии по п.п. 19 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях специальный стаж истца составил 19 лет 11 месяцев 19 дней.

Правилами не предусмотрено включение периода прохождения военной службы в армии по призыву в специальный стаж работы в должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости.

Применение судом норм Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» для реализации права на страховую пенсию ранее достижения возраста, предусмотренного ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», является ошибочным, так как данный Закон регулирует право на обеспечение пенсии по выслуге лет, в то время как истец обратился за назначением ему досрочной страховой пенсии по п. 18 ч.1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Не подлежали применению в данном случае и положения п. 3 ст. 10 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы, а время нахождения граждан на военной службе по призыву (в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации) – один день военной службы за два дня работы. Время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет, если указанные должности включены в соответствующие перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Поскольку материалы дела не содержат доказательств того, что в спорный период с 17 мая 1977 года по 25 мая 1979 года истец проходил службу в Вооруженных Силах СССР в должности, связанной с повышенной опасностью для жизни и

здоровья, а по смыслу п. 109 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, утвержденных постановлением Совмина СССР от 3 августа 1972 года № 590, действовавшего до вступления в силу Закона РСФСР от 20 ноября 1990 года № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР», время службы в армии приравнивалось лишь к работе, дающей право на льготное пенсионное обеспечение по соответствующим Спискам, и при условии, что службе предшествовала или следовала работа с тяжелыми условиями труда, то в силу выше приведенных норм права данный период не мог быть засчитан в специальный стаж истца.

При таких обстоятельствах судебная коллегия пришла к выводу о том, что решение суда первой инстанции подлежит отмене с вынесением решения об отказе в удовлетворении иска.

14. Включение в специальный стаж периодов работы в партийных и комсомольских органах

Законом о трудовых пенсиях порядок расчета специального трудового стажа для начисления пенсии по выслуге лет на льготных условиях прямо не регулируется.

Действующими в настоящее время нормативными актами: Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 N 516 не предусмотрено включение в специальный стаж работникам периода осуществления выборной работы в партийных и комсомольских органах; работы на выборных должностях в профсоюзных и других общественных организациях.

Не предусматривалось включение таких периодов в специальный стаж и действовавшими до 01.01.2002 нормативными правовыми актами, которые принимались в соответствии с Законом Российской Федерации от 20.11.1990 "О государственных пенсиях в Российской Федерации".

Вместе с тем включение вышеуказанных периодов в специальный стаж работникам просвещения и здравоохранения было предусмотрено Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397 "О пенсиях за выслугу лет работникам

просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства", которым утверждено Положение о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения.

Подпунктом "а" пункта 1 данного Положения, действовавшего до 01.10.1993, предусматривалась возможность включения в стаж работы по специальности работникам просвещения и здравоохранения периодов работы на выборных и других ответственных должностях в партийных и комсомольских органах.

Согласно п. 3.1 Инструктивного письма N 1-63-И от 30.06.1986 Министерства социального обеспечения РСФСР "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения" при применении подпункта "а" пункта 1 Положения следует иметь в виду, что к выборной и другой ответственной работе в партийных и комсомольских органах относится работа в качестве освобожденного секретаря первичной партийной или комсомольской организации, штатного лектора, штатного пропагандиста, заведующего парткабинетом, заведующего отделом, инструктора райкома КПСС и райкома ВЛКСМ и др.

Подпунктами "б" и "г" пункта 1 вышеуказанного Положения предусмотрена работа на выборных должностях в советских учреждениях, профсоюзных и других общественных организациях; служба в составе Вооруженных Сил СССР и пребывание в партизанских отрядах, служба в войсках и органах ВЧК, ОГПУ, НКВД, НКГБ, МГБ, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР, Министерства внутренних дел СССР и органах милиции.

Возможность применения данных нормативных положений к периодам работы, имевшим место до 01.10.1993, соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 29.01.2004 N 2-П. Не предусмотрев указанные периоды в составе специального стажа в последующем, законодатель, тем самым, не принял мер для создания правовой определенности, в результате чего педагогические и медицинские работники не

могли предвидеть в дальнейшем исключения из специального стажа выборной и иной ответственной работы в партийных и комсомольских организациях.

Вместе с тем, предусматривая возможность включения в специальный стаж рассматриваемых периодов, законодатель в пункте 4 Положения о порядке исчисления стажа установил условие, при котором данная возможность реализуется, а именно, указанные периоды засчитываются в стаж работы по специальности только в том случае, если не менее 2/3 стажа, требуемого для назначения пенсии в соответствии с настоящим Постановлением, приходится на работу в учреждениях, организациях и должностях, работа в которых дает право на эту пенсию.

Отказывая во включении в специальный стаж периодов работы на выборных должностях, а также периодов службы в армии, пенсионный орган указывает на необходимость выработки требуемых 2/3 специального стажа на момент отмены данного Постановления, то есть по состоянию на 01.10.1993, ссылаясь при этом на Разъяснения Минтруда РФ от 17.10.2003 N 4 "О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27, 28, 30 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", согласно которому порядок подсчета стажа на основании законодательства, действовавшего в период выполнения работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, применяется в том случае, если с учетом такого порядка гражданин (независимо от его возраста) до дня отмены соответствующего закона или иного нормативного правового акта полностью выработал необходимый общий трудовой стаж и (или) специальный трудовой стаж, дававшие право на пенсию по старости или за выслугу лет. В тех же случаях, когда на день отмены закона или соответствующего нормативного правового акта гражданин не выработал необходимой продолжительности общего трудового стажа и (или) специального трудового стажа, дававших право на пенсию по старости или за выслугу лет, исчисление страхового стажа и стажа на соответствующих видах работ производится в соответствии с законодательством,

действующим на день установления трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой.

Анализируя пенсионное законодательство, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.01.2004 N 2-П указал, что придание обратной силы закону, ухудшающему положение граждан и означаемому, по существу, отмену для этих лиц права, приобретенного ими в соответствии с ранее действовавшим законодательством и реализуемого ими в конкретных правоотношениях, несовместимо с положениями ряда статей Конституции Российской Федерации.

В связи с изложенным, Разъяснение Минтруда России от 17.10.2003 N 4, на которое ссылается пенсионный орган, не может применяться для ограничения права граждан на пенсионное обеспечение, как противоречащее вышеуказанным нормативно-правовым актам и их конституционно-правовому смыслу.

Таким образом, при решении вопроса о досрочном назначении пенсии по старости работникам здравоохранения и просвещения в соответствии с Постановлением Совмина СССР от 17.12.1959 N 1397, наличие требуемых 2/3 специального стажа необходимо устанавливать на момент обращения работника с заявлением в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, для назначения пенсии.

П. обратилась в Гремячинский городской суд Пермского края с заявлением о признании незаконным отказа государственного учреждения Управления Пенсионного фонда РФ в г. Гремячинске в назначении досрочной пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности, указав на необоснованность исключения из специального стажа периода работы с 19.08.1987 по 23.08.1987 в должности заведующей отделом учащейся молодежи и пионеров и с 24.08.1987 по 28.11.1989 в должности секретаря – заведующей отделом молодежи и пионеров горкома ВЛКСМ. Решением суда от 05.02.2014 требования П. удовлетворены.

Удовлетворяя исковые требования истца, суд первой инстанции исходил из возможности включения в

педагогический стаж периодов работы или иной общественно полезной деятельности, которые засчитывались в специальный стаж при назначении пенсии по законодательству, действовавшему в период выполнения данной работы. Суд указал, что Постановление Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства», действовавшее до 01.10.1993, предусматривало включение выборной и другой ответственной работы в партийных и комсомольских органах в специальный стаж работы, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости, при условии, если не менее 2/3 стажа, требуемого для назначения пенсии в соответствии с этим Положением, проходило в учреждениях, организациях, должностях, работа в которых давала работникам просвещения право на пенсию за выслугу лет. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 29.01.2004 № 2-П, а также в ряде его определений, ст. 6 (ч. 2), 15 (ч. 4), 17 (ч. 1), 18, 19 и 55 (ч. 1) Конституции РФ по своему смыслу предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано. Законодатель же не принял мер для создания правовой определенности, в результате чего педагогические работники не могли предвидеть в дальнейшем исключение работы в должности секретаря комсомольской организации из специального стажа при наличии не менее 2/3 стажа работы в учреждениях для детей.

Апелляционным определением от 27.01.2014 оставлено без изменения решение Суксунского районного суда Пермского края от 08.11.2013, которым отказано в удовлетворении иска В. о включении в специальный педагогический стаж периода работы с 09.09.1980 по 13.09.1982, когда истец по совмещению

должностей являлась секретарем комсомольской организации цеха № 7 Пермского машиностроительного завода им. Я.М.Свердлова. Судебная коллегия согласилась с выводом суда первой инстанции, что законодателем были даны разъяснения относительно того, какая работа и при наличии каких условий подлежала включению в специальный трудовой стаж. Так, п. 3.1 Инструктивного письма N 1-63-И от 30.06.1986 Министерства социального обеспечения РСФСР "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения" при применении пп. "а" п. 1 Положения следует иметь в виду, что к выборной и другой ответственной работе в партийных и комсомольских органах относится работа в качестве освобожденного секретаря первичной партийной или комсомольской организации, штатного лектора, штатного пропагандиста, заведующего парткабинетом, заведующего отделом, инструктора райкома КПСС и райкома ВЛКСМ и др.

Как было установлено судом первой инстанции с 09.09.1980 по 13.09.1982 истец работала сверловщиком, слесарем на Пермском машиностроительном заводе им. Я.М.Свердлова. Также материалами дела установлено, что имеются сведения об утверждении истца секретарем комсомольской организации цеха № 47 (архивная справка), сведения о работе истца в указанной должности, в спорный период, получении заработной платы за данную работу отсутствуют (архивная справка). Таким образом, суд первой инстанции верно пришел к выводу, что факт работы истца в спорный период на должности, отвечающей вышеуказанным требованиям не нашел своего подтверждения.

15. Споры о досрочном назначении пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность

Согласно пункту 19 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 названного федерального закона, при наличии величины

индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

В целях реализации положений статьи 30 указанного Закона Правительством Российской Федерации принято постановление от 16 июля 2014 года № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».

В соответствии с подпунктом «м» пункта 1 данного постановления при определении стажа при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей применяются:

- список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 «О Списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

- список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года № 1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей», с применением положений абзаца третьего пункта 3 указанного постановления - для учета соответствующей деятельности, имевшей место в период с 1 ноября 1999 года по 31 декабря 2001 года включительно;

- список профессий и должностей работников народного образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет по правилам статьи 80 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года № 463 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет», с применением положений пункта 2 указанного постановления - для учета соответствующей деятельности, имевшей место в период с 1 января 1992 года по 31 октября 1999 года включительно;

- перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет (приложение к Постановлению Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 года № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства»), - для учета периодов педагогической деятельности, имевшей место до 1 января 1992 года.

Пунктом 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781, определено, что периоды выполнявшейся до 1 сентября 2000 года работы в должностях в учреждениях, указанных в списке, засчитываются в стаж работы независимо от условия выполнения в эти периоды нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), а начиная с 1 сентября 2000 года - при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), за исключением случаев, определенных настоящими Правилами.

По смыслу вышеуказанных нормативных актов право на досрочную страховую пенсию по старости имеют лица, чья работа имела место в учреждениях, предусмотренных в соответствующем Списке, и одновременно в указанных этим Списком должностях.

Основаниями для отказа в назначении досрочной страховой пенсии по старости педагогическим работникам являются: несоответствие наименования учреждения, где работали истцы в оспариваемые периоды, наименованиям учреждений, поименованным соответствующими Списками; несоответствие должности, занимаемой истцами, должностям, указанным в Списках; отсутствие данных, подтверждающих выполнение нормы рабочего времени, педагогической нагрузки; наличие противоречий в наименованиях учреждений, указанных в трудовых книжках заявителей, с данными в приказах и иных документах, составляемых работодателем.

Оценивая тип и вид учреждений, в которых работали истцы в оспариваемые периоды, судами исследуются учредительные документы, уставы учреждений, что позволяет решить вопрос о виде (типе) учреждения (организации), работа в которых дает право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Для определения права на досрочное назначение страховой пенсии по старости педагогическим работникам важным является подтверждение того обстоятельства, что работа имела место именно в учреждениях для детей, что должно подтверждаться уставными задачами учреждения, наличием среди общего числа обучающихся воспитанников именно детей (до 18 лет).

Для установления характера выполняемой истцом работы, связанной с образовательным процессом, осуществлением педагогической деятельности, подлежат исследованию должностные обязанности работника по занимаемой должности, а также направления деятельности образовательного учреждения, его основные цели и задачи.

Тождественность функций, условий и характера работы может подтверждаться представленными в суд должностными инструкциями, штатными расписаниями, сведениями о выполненной работе за отчетный период, иными документами, свидетельствующими об осуществлении истцом педагогической деятельности.

При назначении пенсии указанной категории лиц в настоящее время могут применяться (в зависимости от того, в какой период времени протекала работа):

- Постановление Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с «Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения»);

- Постановление Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 463, которым утвержден Список профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет по правилам статьи 80 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»;

- Инструкция «О порядке исчисления заработной платы работникам просвещения», утвержденная приказом Министерства просвещения СССР от 16.05.1985 № 94;

- Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1067 (в редакции постановлений Правительства РФ от 20.03.2000 № 240 и от 01.02.2001 № 79), утвердившим соответствующий Список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, а также Правила исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей.

При этом постановление от 06.09.1991 и Список применяются за периоды работы до 01.11.1999, а постановление от 22.09.1999, Список и Правила — за периоды работы с 01.11.1999 до 01.01.2002.

Ко всем периодам работы могут применяться Список должностей и учреждений и Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781.

По смыслу вышеуказанных нормативных актов, право на досрочную трудовую пенсию по старости имеют лица, чья работа имела место в учреждениях, предусмотренных в соответствующем Списке и одновременно в указанных этим Списком должностях.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что одним из оснований отказа Пенсионного фонда РФ в досрочном назначении пенсии по старости данным категориям граждан являлось формальное несоответствие наименования

образовательного учреждения для детей, содержащего в своем наименовании имя собственное (название) либо общее наименование детского дошкольного образовательного учреждения (МДОУ, ДДОУ, ДОУ) Спискам. Пенсионный фонд РФ отказывается включать в стаж работы, дающий право на получение досрочной трудовой пенсии по старости, и периоды педагогической деятельности в частных учреждениях для детей. Однако Конституционный Суд Российской Федерации (Постановление от 03.06.2004 № 11-П) признал данную норму не соответствующей Конституции Российской Федерации, указав на то, что форма собственности как таковая, не может служить достаточным основанием для дифференциации условий назначения трудовых пенсий по старости лицам, которые занимают в детских учреждениях одинаковые должности и выполняют при этом одинаковые функциональные обязанности. Различия в условиях приобретения права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, которые устанавливаются исключительно по такому критерию, как форма собственности, нельзя считать обоснованными - ст. 39 Конституции Российской Федерации устанавливает требование равноправия применительно к правам, которые она гарантирует.

Решением Лысьвенского городского суда Пермского края от 02.10.2013 отказано во включении в специальный педагогический стаж С. для назначения досрочной трудовой пенсии по старости периодов работы истца с 03.09.1986 по 31.01.1992 в должности музыкального работника (руководителя) в Кормовищенском детском саду. Судебная коллегия с выводом суда первой инстанции не согласилась, указав, что при определении пенсионных прав истца суд не применил нормы материального права, подлежащие применению.

Так до 01.10.1993, то есть в спорный период, пенсионные права педагогических работников, регулировались Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397 "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства", утвердившим

Перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет. В соответствии с пунктом 1 вышеуказанного постановления и согласно приложению к этому постановлению, пенсии за выслугу лет работникам просвещения назначаются при стаже работы по специальности не менее 25 лет: учителям и другим работникам просвещения, в том числе, руководителям - воспитателям и воспитателям объединенных яслей - садов.

Согласно разъяснению Госкомтруда СССР "О порядке применения Перечня учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения (приложение к Постановлению Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397)" от 17.05.1960 № 19, по указанному Перечню пенсии следует назначать: в детских садах и объединенных яслях - садах педагогам - воспитателям, педагогам, педагогам - руководителям, руководителям, музыкальным руководителям (музыкальным работникам) - как руководителям - воспитателям и воспитателям (пункт 1 раздела 1). Аналогичное разъяснение дано и в пункте 2.6 инструктивного письма Министерства социального обеспечения РСФСР "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения" от 30.06.1986 № 1-63-И.

Отказ ответчика во включении в специальный трудовой стаж истца периода работы с 03.09.1986 по 31.01.1992 в должности музыкального работника (руководителя) в Кормовищенском детском саду признан незаконным, требования истца в данной части удовлетворены.

Решением Свердловского районного суда г. Перми от 07.04.2014 отказано в удовлетворении требований П. о включении в педагогический стаж для назначения досрочной трудовой пенсии периода работы с 23.10.1984 по 17.07.1986 в должности воспитателя детского дошкольного учреждения «Марите». При этом суд исходил из того, что сведения о характере работы и функциональных обязанностях, осуществляемых истцом в спорный период, отсутствуют.

Судебная коллегия, отменяя решение суда первой инстанции, указала на то, что отсутствие наименования учреждения "детское учреждение" в Списке профессий и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, не является основанием для его исключения из специального стажа, так как согласно Постановлению Совета Министров РСФСР N 463 от 06.09.1991 работа в должности воспитателя в детских дошкольных учреждениях всех типов подлежала включению в педагогический стаж. Специальный стаж педагогическим работникам в спорный период определялся в зависимости от вида деятельности в учреждениях для детей, а не от номенклатуры данного учреждения и правового статуса учреждения или организации, с которыми они состояли в трудовых отношениях.

Конечно, невозможно в одном Списке предусмотреть все существующие должности педагогической деятельности и виды детских учреждений. Довольно часто работники одного и того же учреждения, выполняющие одну и ту же трудовую функцию, формально занимают разные должности, одна из которых входит в Список, а другая - нет. Или наименование должности или вида детского учреждения формально не включено в Список, но, по сути, сотрудник выполняет те же обязанности, что и работник, должность которого в Списке содержится.

Чтобы защитить интересы застрахованных лиц в вопросе досрочного получения трудовой пенсии по старости, Минздравсоцразвития России на основании Постановления Правительства РФ от 11.07.2002 N 516 "Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" установило тождество профессий, должностей и организаций. Например, наименованию должности воспитателя, предусмотренному Списком, соответствуют следующие должности: воспитатель школьной группы, воспитатель школьного отделения, воспитатель дошкольной группы, воспитатель дошкольного отделения, воспитатель логопедической группы, воспитатель речевой

группы, воспитатель специальной (коррекционной) группы, воспитатель коррекционной группы, воспитатель группы коррекции, воспитатель пришкольного интерната, воспитатель группы продленного дня, воспитатель интерната (при школе), воспитатель ясельной группы, воспитатель садовой группы, воспитатель санаторной группы, воспитатель интернатной группы, воспитатель подготовительной группы (Приказ Минздравсоцразвития России от 05.07.2005 N 440 "Об установлении тождества отдельных наименований должностей"). Однако полностью охватить все существующие профессии, должности и организации и установить их тождество тем, что указаны в Списке, Минздравсоцразвития России не может. Основное бремя решения данного вопроса ложится на суды общей юрисдикции.

Решением Осинского районного суда Пермского края от 19.02.2014 Н. отказано в удовлетворении заявленного иска в части требований о включении в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью, периода работы с 10.04.1997 по 01.11.1999 в должности воспитателя отделения социального приюта для детей и подростков МУ «Территориальный центр социального обслуживания населения». Суд первой инстанции исходил из того, что указанные периоды имели место в период действия Постановления Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 463, утвердившего Список профессий и должностей работников народного образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет, в соответствии с разделом которого «наименование учреждений» такое учреждение, как социальный приют для детей и подростков, не поименовано.

Судебная коллегия не согласилась с данным выводом суда первой инстанции, исходила из того, что Н. начала работать в должности воспитателя отделения социальный приют для детей и подростков МУ «Территориальный центр социального обслуживания населения» с 10.04.1997, то есть до введения в

действие нового правового регулирования, и продолжала работать в указанной должности до 31.07.2006 - то есть после введения нового правового регулирования. В связи с чем, стаж истца, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, подлежит исчислению с учетом действующего в настоящее время законодательства, а именно положений Постановления Правительства РФ от 29.10.2002 № 781, поскольку оно каким-либо образом по сравнению с ранее действующим законодательством, прав истца не ограничивает. Спорный период, с учетом положений действующего законодательства, подлежит включению в специальный педагогический стаж истца.

Рассматривая дела об оспаривании отказа Пенсионного фонда РФ включить в специальный стаж работы, с учетом которых может быть назначена трудовая пенсия по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, суды решают вопрос о виде (типе) учреждения, тождественности выполняемой истцом трудовой функции, условий и характера деятельности исходя из конкретных обстоятельств каждого дела. Данные обстоятельства устанавливаются в судебном заседании. Как правило, к ним относятся характер и специфика, условия работы, выполняемые истцом функциональные обязанности, нагрузка, цели и задачи, а также направления деятельности учреждений, в которых он работал, и т.д.

Полагая мотивы отказа территориального органа пенсионного обеспечения в зачете указанных периодов работы в этих учреждениях в специальный трудовой стаж работников необоснованными, суды правильно исходили из того, что действующим пенсионным законодательством в качестве основания для назначения пенсии по старости является осуществление педагогической деятельности в учреждениях для детей. В случае, если учредительные документы содержали сведения о наличии в рамках названного типа учреждения наименование вида учреждения, предусмотренного Списками (например, МДОУ-ясли-сад, комбинат) и находило свое подтверждение осуществление образовательной,

воспитательной деятельности, наличие образовательных программ, суды приходили к обоснованному выводу о возможности зачета указанного периода трудовой деятельности в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью.

Так, суды края обоснованно включают в педагогический стаж периоды работы истцов в должностях, поименованных в списке, осуществляемые в «детских комбинатах».

Решением Орджоникидзевского районного суда г. Перми обоснованно удовлетворено требование О. о включении в педагогический стаж периодов ее работы с 01.01.1991 по 26.08.1992 (01-07-26) в должности музыкального работника детского комбината №354 ПО «Камкабель» АО «Камкабель».

Решением Березниковского городского суда Пермского края от 11.01.2013 удовлетворены требования Ф., период ее работы с 17.07.1986 по 25.08.1986 в должности музыкального руководителя детского комбината № 26 ОАО «Березникхимстрой» включен в педагогический стаж для назначения пенсии по п.п. 19 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях.

Включая указанный период в специальный педагогический стаж, суд исходил из того, что согласно Общесоюзному классификатору "Отрасли народного хозяйства", утвержденному Госкомстатом СССР, Госпланом СССР, Госстандартом СССР 01.01.1976, были предусмотрены детские сады, ясли-сады; функции, выполнявшиеся детским комбинатом в период с 17.07.1986 по 25.08.1986 тождественны функциям яслей-сада, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда решение суда первой инстанции в данной части оставлено без изменения.

При разрешении споров, возникших в связи с включением в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, периодов работы в организациях, не относящихся

по своей организационно-правовой форме к учреждениям, судам следует иметь в виду, что в силу подпункта 19 пункта 1 статьи 27 Закона о трудовых пенсиях право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической и лечебной деятельностью предоставляется исключительно работникам учреждений. Исходя из пункта 2 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). При этом форма собственности (государственная, муниципальная, частная) учреждений в данном случае правового значения не имеет.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 03.06.2004 N 11-П указал, что для лиц, осуществлявших педагогическую деятельность, положение, согласно которому в стаж педагогической деятельности включается лишь деятельность, осуществлявшаяся в государственных и муниципальных учреждениях для детей, признано противоречащим Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем, в данном Постановлении говорится о том, что форма собственности учреждения (частная, государственная, муниципальная) не может являться достаточным основанием для дифференциации условий назначения трудовой пенсии по старости, выводов о возможности включения в специальный педагогический стаж периодов работы в некоммерческих организациях любых видов оно не содержит.

Решением Мотовилихинского районного суда г. Перми от 27.06.2013 отказано Ш. в удовлетворении исковых требований о включении в педагогический стаж периодов работы с 12.08.1999 по 26.08.2003 в должности заместителя директора по учебно-методической работе и учителя русского языка и литературы в ООО «Экспериментальная гимназия «Ювента».

Суд, исследовав условия, характер работы Ш. в ООО «Экспериментальная гимназия «Ювента» как в должности

заместителя директора по учебно-методической работе, так и в должности директора русского языка, сделал вывод об отсутствии необходимой педагогической нагрузки в 18 часов в неделю. При этом суд исходил из того, что ООО «Экспериментальная гимназия «Ювента» не может быть отнесена к числу учреждений для детей, работа в которых дает право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости.

С данным выводом суда первой инстанции согласилась судебная коллегия, указав, что из анализа Устава следует, что ООО «Экспериментальная гимназия «Ювента» создано с целью получения прибыли путем удовлетворения общественных потребностей в услугах, т.е. не относится к числу некоммерческих организаций, соответственно не может быть отнесено к числу учреждений, работа в которых подлежит зачету в стаж для назначения досрочной трудовой пенсии работникам, осуществлявшим педагогическую деятельность, независимо от формы собственности. Доводы жалобы Ш. о наличии у ООО «Экспериментальная гимназия «Ювента» лицензий и свидетельства о государственной аккредитации на право осуществления образовательной деятельности не являются основанием полагать, что при получении указанных документов изменялась цель деятельности предприятия – извлечение прибыли.

Необходимо также учитывать, что не любая педагогическая деятельность засчитывается в стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости, а только та педагогическая деятельность, которая осуществлялась на должностях, предусмотренных приведенными Списками.

Списком должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781, равно как и ранее действовавшими Списком профессий и должностей работников образования,

педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 463, и Списком должностей, работа в которых засчитывается в выслугу дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 N 1067, не предусматривается право лиц, осуществлявших педагогическую деятельность, на включение в специальный стаж для назначения пенсии периодов трудовой деятельности в должности "руководитель кружка".

Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 N 367, предусмотрены самостоятельные наименования должностей "руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)", однако, в названные Списки данные должности включены не были.

Положение о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденное Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, также не предусматривало права работников просвещения на включение в специальный стаж для назначения пенсии периода трудовой деятельности в указанной должности.

Приказом Министра образования Российской Федерации от 25.01.1993 N 21 должности руководителей кружков, секций, студий и других объединений обучающихся переименованы в должность педагога дополнительного образования, которая впервые была включена в Списки, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1067, а позднее - в Списки, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 N 781.

Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 N 367, наряду с должностью "педагог дополнительного образования" сохранено и прежнее название должности "руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)".

Решением Березниковского городского суда от 21.01.2013 отказано в удовлетворении требований Ч. о включении в специальный педагогический стаж периодов работы с 26.08.1987 по 10.11.1992 в должности руководителя кружка Дома пионеров.

Судебная коллегия апелляционную жалобу истца оставила без удовлетворения, указав, что должность «руководитель кружка» была указана в трудовой книжке истца в соответствии с Общесоюзным классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (186 016), утвержденным Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 27.08.1986 № 016. Вопрос о тождественности выполняемых истцом функций, условий и характера деятельности должности «педагог дополнительного образования», для зачета этого периода в специальный стаж, может быть решен судом только в случае неправильного наименования работодателем должности истца, которая не содержится в нормативно-правовых актах.

Для включения соответствующего периода работы в специальный педагогический стаж недостаточно того, чтобы наименование должности и вида учреждения для детей, где осуществлялась педагогическая деятельность застрахованного лица, соответствовала тем, что содержатся в Списке. Существуют определенные Правительством РФ Правила исчисления периодов такой работы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781. Например, согласно п. 4 Правил, если работа в должностях в учреждениях, указанных в Списке, протекала до 01.09.2000, она засчитывается в специальный стаж независимо от условия

выполнения нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки). Если же такая деятельность началась с 01.09.2000, она включается в специальный стаж при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) застрахованным лицом нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), за исключением случаев, установленных настоящими Правилами.

Согласно п. 6 Правил, работа в должности учителя начальных классов общеобразовательных учреждений, указанных в пункте 1.1 раздела "Наименование учреждений" списка, учителя расположенных в сельской местности общеобразовательных школ всех наименований (за исключением вечерних (сменных) и открытых (сменных) общеобразовательных школ) включается в стаж работы независимо от объема выполняемой учебной нагрузки.

Решением Октябрьского районного суда от 27.09.2013 удовлетворено требование Ш. о включении в его специальный педагогический стаж периода работы в должности преподавателя – организатора ОБЖ МОУ «Ишимовская СОШ», при этом суд исходил из того обстоятельства, что истец в спорный период с 01.09.2003 по 27.07.2006 выполнял работу учителя в средней общеобразовательной школе, расположенной в сельской местности, был надлежащим образом тарифицирован на эту должность, а объем учебной нагрузки для назначения пенсии по старости досрочно как лицу, осуществлявшему педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста, в данном случае значения не имеет. Судебная коллегия с данным выводом согласилась.

Пункт 6 Правил исчисления периодов работы дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации N 781 от 29.10.2002 предусматривает, что работа в должности учителя расположенных в сельской местности общеобразовательных

школ всех наименований (за исключением вечерних (сменных) и открытых (сменных) общеобразовательных школ) включается в стаж работы независимо от объема выполняемой учебной нагрузки.

Поскольку фактически истец в спорный период выполнял работу учителя в средней образовательной школе, расположенной в сельской местности, является правомерным вывод суда первой инстанции о включении в специальный стаж истца для назначения досрочной трудовой пенсии по старости периода работы с 01.09.2003 по 27.07.2006 в школе в должности преподавателя-организатора основ безопасности жизнедеятельности на 0,5 ставки.

Аналогичная позиция выражена в определении от 04.06.2014 по делу № 33-4918. Судебной коллегией было отменено решение Добрянского районного суда Пермского края от 17.03.2014 об отказе К. включить в педагогический стаж периоды работы в должности учителя сельскохозяйственного труда в Пермской средней школе ввиду не выработки нормы рабочего времени.

Периоды работы в образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, указанных в пункте 1.11 раздела "Наименование учреждений" списка, в учреждениях социального обслуживания, указанных в пункте 1.13 раздела "Наименование учреждений" списка, а также периоды работы в должности музыкального руководителя засчитываются в стаж работы при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), независимо от времени, когда выполнялась эта работа.

Решением Александровского городского суда Пермского края от 16.12.2013 отказано в удовлетворении требований Ф. о включении в специальный педагогический стаж периода работы в должности заместителя директора и заместителя директора по социальной работе в ГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной

помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Астрик» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 03.09.2007 по 31.12.2007, с 01.01.2008 по 02.11.2009.

Суд первой инстанции, разрешая спор по существу, исходил из того, что Ф. осуществляла работу в учреждении, предусмотренном п. 1.11 Списка, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации N 781 от 29.10.2002, однако должности, которые занимала истец, не предусмотрены данным Списком. Доказательств того, что деятельность заместителя директора или заместителя директора по социальной работе была связана с образовательным (воспитательным) процессом в материалы дела не представлено. Письменные доказательства выполнения истцом педагогической или учебной нагрузки в материалах дела отсутствуют.

Судебная коллегия с данным выводом суда согласилась, поскольку работа в должности заместителя директора и в должности заместителя директора по социальной работе в ГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи "Центр психолого-медико-социального сопровождения "Астрик" для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не засчитывается в специальный стаж, дающий право на досрочную трудовую пенсию по старости.

В соответствии с п. 9, 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781, работа в должностях педагога, педагога-воспитателя, медсестры ясельной группы засчитывается в стаж за период до 01.01.1992. Работа в должностях помощника директора по режиму, старшего дежурного по режиму, дежурного по режиму, организатора внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми, воспитателя-методиста, инструктора слухового кабинета, родителя-воспитателя, а также в должностях, указанных в списке, в детских домах семейного типа засчитывается в стаж работы за период до 01.11.1999.

Решением Карагайского районного суда Пермского края от 12.08.2013 отказано в удовлетворении иска К. о включении в педагогический стаж периода работы с 04.05.2007 по 31.08.2009 в должности организатора внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми в МОУ КОСШ.

Судебная коллегия нашла правильным вывод суда первой инстанции от том, согласно п. 10 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, утвержденных Постановлением Правительства РФ N 781 от 29.10.2002, работа в должности организатора внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми засчитывается в педагогический стаж до 01.11.1999. А поскольку работа истца в должности организатора внеклассной и внешкольной воспитательной работы с детьми в школе имела место в периоды с 04.05.2007 по 15.02.2009 и с 16.02.2009 по 31.08.2009, то есть после 01.11.1999, указанная работа в педагогический стаж не включена обоснованно.

В силу подпункта "в" пункта 8 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781, работа в должности директора (начальника, заведующего), заместителя директора (начальника, заведующего) учреждений, указанных в пунктах 1.8, 1.12 и 2 раздела "Наименование учреждений" Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, засчитывается в стаж работы только за период до 01.11.1999. Работа в данных должностях в учреждениях, указанных в пунктах 1.8, 1.12 и 2 раздела "Наименование учреждений" названного выше Списка должностей и учреждений, имевшая место после 01.11.1999, не подлежит зачету в педагогический стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Решением Верещагинского районного суда Пермского края от 12.03.2014 отказано в удовлетворении требований истца о включении периода работы с 01.11.1999 по 30.09.2013 в должности заведующей детского сада в специальный стаж, дающий право на досрочную пенсию по старости.

Судебная коллегия указала, что суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о не включении указанных периодов в специальный трудовой стаж. В оспариваемый период с 01.11.1999 по 30.09.2013 истец осуществляла работу в должности заведующей детского сада, однако пенсионным законодательством не предусмотрено включение с 01.11.1999 периода работы в должности заведующей детского сада в стаж работы, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии.

Аналогичное правило применяется и к случаям работы в детских садах, садах-яслях, детских яслях, в межшкольных учебно-производственных комбинатах, являющихся структурными подразделениями организаций.

Периоды работы в должностях, указанных в пункте 2 раздела "Наименование должностей" Списка, в числе которых директор (начальник, заведующий), заместитель директора (начальника, заведующего) в учреждениях, указанных исключительно в пункте 2 раздела "Наименование учреждений" Списка, засчитываются в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, с 01.01.2001, если на указанную дату у лица имеется стаж работы в должностях в учреждениях, названных в Списке, продолжительностью не менее 16 лет 8 месяцев, и факт работы (независимо от ее продолжительности) в должностях в учреждениях, указанных в пункте 2 раздела "Наименование должностей" и в пункте 2 раздела "Наименование учреждений" Списка в период с 01.11.1999 по 31.12.2000 (пункт 12 Правил). При отсутствии данных условий такой период в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, не засчитывается.

Периоды работы в должности педагога дополнительного образования в учреждениях дополнительного образования для

детей с 01.11.1999 по 31.12.2000 на основании ранее действовавших Постановлений Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1067 "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей" и от 01.02.2001 N 79 "О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1067" включались в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, без каких-либо ограничений, а начиная с 01.01.2001 засчитываются только при наличии условий, предусмотренных в вышеприведенном пункте 12 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781.

Решением Кировского районного суда города Перми от 29.04.2013 удовлетворены искивые требования К. о включении в специальный педагогический стаж периода работы ,в МОУ «ДОД «Центр детского творчества «Исток» в должности педагога дополнительного образования с 01.01.2001 по 31.01.2003 и в МАО ДОД «Дворец детского (юношеского) творчества» города Перми со 02.02.2003 по 25.03.2010.

В данной части решение суда было отменено в связи с неправильным применением судом норм материального права, коллегией в удовлетворении исковых требований отказано.

Судебной коллегией было указано, что спорные периоды работы истца в учреждениях дополнительного образования для детей в должности педагога дополнительного образования могли быть включены в специальный стаж при наличии у нее по состоянию на 01.01.2001 трудового стажа в должностях, указанных в Списке не менее 16 лет 8 месяцев. Так как коллегией периоды прохождения производственной практики не были включены в специальный стаж, то с учетом периодов включенных на основании решения пенсионного органа и решением суда, стаж истца составляет менее требуемого

срока, что исключает возможность включения периодов работы МОУ «ДОД «Центр детского творчества «Исток» в должности педагога дополнительного образования с 01.01.2001 по 31.01.2003 и в МАО ДОД «Дворец детского (юношеского) творчества» города Перми с 02.02.2003 по 25.03.2010 в специальный стаж.

Положения пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781, устанавливающих, что работа за период с 01.11.1999 в должностях, указанных в Списке, в вечерних (сменных) общеобразовательных школах, открытых (сменных) общеобразовательных школах, в центрах образования, в вечерних (сменных) профессиональных училищах и в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях) засчитывается в стаж работы при условии обучения в указанных учреждениях не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет.

Данное нормативное положение направлено на конкретизацию механизма реализации закрепленного в названной норме Закона о трудовых пенсиях права на досрочное пенсионное обеспечение по старости, предоставленное законодателем только тем лицам, чья педагогическая деятельность осуществляется в учреждениях для детей, т.е. в учреждениях, основной контингент обучающихся в которых составляют лица в возрасте до 18 лет (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23.06.2005 N 278-О).

Приказом Федеральной службы государственной статистики от 27.08.2013 № 344 утверждены формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению. Форма N СПО-1 "Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования" (форма N СПО-1 утратила силу с отчета на начало 2014/2015 учебного года. С указанного срока введена новая форма. - Приказ Росстата от 21.08.2014 N 529).

Таким образом, при разрешении вопроса о включении в педагогический стаж истца спорных периодов работы проверке судом подлежат условия работы в соответствии с требованиями вышеназванных нормативных актов, предусматривающих возможность зачета в льготный трудовой стаж работы в названных образовательных учреждениях при обучении не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет исключительно во всем учебном заведении (во всех отделениях), а не в группах каждого педагога в отдельности.

Решением Ильинского районного суда Пермского края от 24.02.2014 К. отказано во включении в специальный педагогический стаж периода работы с 01.02.2006 по 15.05.2008, с 15.05.2008 по 06.09.2013 в должности инструктора по труду, социального педагога КГАУ «Центр комплексной реабилитации инвалидов».

Отказывая в удовлетворении требований о включении в специальный стаж истца периодов работы после 01.02.2006, суд первой инстанции изучил положения Уставов ГОУ СОН "Комплексный центр социального обслуживания населения", КГАУ "Центр комплексной реабилитации инвалидов", соотнес их наименования с наименованием учреждений социального обслуживания, предусмотренных Списком работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 N 781.

Судебная коллегия согласилась с выводом суда первой инстанции, указав.

Как следует из содержания закона, принципиальным условием назначения досрочной трудовой пенсии по старости является осуществление педагогической деятельности в учреждениях для детей. Дети признаются физические лица, не достигшие возраста 18 лет. Истец же осуществляла свою трудовую деятельность в учреждении социального обслуживания, в котором находился континент смешанного возраста: несовершеннолетние лица и взрослые. Также наименование этих учреждений не соответствует

приведенным в Списке наименованиям учреждений социального обслуживания.

16. Включение в специальный стаж периодов работы в должности пионервожатой / старшей пионервожатой

Суды, разрешая споры по включению в специальный стаж педагогическим работникам периодов работы пионервожатой до введения в действие Закона РФ от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в РФ», правильно руководствовались Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397, в соответствии с п.2 которого, учителям и другим работникам просвещения работа в штатных должностях пионервожатых включалась в стаж работы по специальности.

Вместе с тем указанная работа подлежала включению в специальный стаж при определенном условии. В силу п.4 данного Положения период работы в должности «пионервожатая» засчитывался в стаж работы по специальности в том случае, если не менее 2/3 стажа, требуемого для назначения пенсии в соответствии с Положением, проходило в учреждениях, организациях и должностях, работа в которых давала работникам просвещения право на выслугу лет.

Кроме того, суды правильно не соглашались с доводами пенсионного органа о том, что стаж работы в должности пионервожатой может быть включен в специальный стаж только при условии наличия у гражданина 2/3 педагогического стажа на момент вступления в силу Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ», поскольку законом такое условие не предусмотрено.

Решением Индустриального районного суда г. Перми от 26.08.2013 отказано в удовлетворении требований К. о включении в педагогический стаж периода работы в должности старшей пионервожатой в средней школе № 108 с 01.10.1993 по 31.12.1994.

Судебная коллегия решение суда оставила без изменения. При этом указала, что разрешая спор, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях, принятия Списка и Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 781 от 29.10.2002, вопросы назначения досрочной трудовой пенсии по старости регулировались Законом РФ от 20.11.1990 "О государственных пенсиях в Российской Федерации", принятыми в соответствии с ним Списком профессий и должностей работников народного образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР N 463 от 06.09.1991 года, Постановлением Правительства РФ N 1067 от 22.09.1999 "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей", которые не предусматривали возможность включения в специальный стаж работы, дающей право на досрочное назначение досрочной трудовой пенсии работу в должности старшей пионервожатой.

17. Споры о досрочном назначении пенсии по старости лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения

17.1. Общие вопросы

При назначении пенсии указанной категории лиц в настоящее время могут применяться (в зависимости от того, в какой период времени протекала работа):

- Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Закона о

трудовых пенсиях, и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Закона о трудовых пенсиях».

- Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 № 1066 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения».

- Постановление Совмина РСФСР от 06.09.1991 № 464 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно — эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет».

- Постановление Совмина СССР от 17.12.1959 № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (вместе с «Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения»).

По смыслу вышеуказанных нормативных актов, право на досрочную трудовую пенсию по старости имеют лица, чья работа имела место в учреждениях, предусмотренных в соответствующем Списке и одновременно в указанных этим Списком должностях.

Решением Березниковского городского суда Пермского края от 30.05.2013 отказано в удовлетворении требований Б. о включении в специальный трудовой стаж периода работы в должности медицинского регистратора с 01.11.1999 по 31.12.2002 - в отделении Судебно-медицинской экспертизы МБУЗ «Городская больница №1 Им. Академика Е.А.Вагнера, с 01.01.2003 по 30.04.2004, с 15.12.2004 по 30.09.2012 - в Березниковском судебно-медицинском отделении Пермского областного Бюро Судебно-медицинской экспертизы.

Суд, отказывая в удовлетворении требований Б. в части включения в специальный трудовой стаж периодов работы с

01.11.1999 по 30.04.2004 и с 15.12.2004 по 30.09.2012 исходил из того, что как Списки 1999 года, так и Списки 2002 года не содержат наименование должности «медицинский регистратор».

Судебная коллегия с данным выводом суда согласилась, указав, что действительно, должность «медицинского регистратора» на основании номенклатуры должностей относится к среднему медицинскому персоналу. Между тем, Списки 1999 года и 2002 года содержат не просто общее указание на средний медицинский персонал, как ранее, а законодателем приведена расшифровка с перечнем конкретных должностей относящихся также к квалификации среднего медицинского персонала, работа в которых и дает право на назначение досрочной трудовой пенсии. Должность медицинского регистратора в разделах «Наименование должностей» Списков не поименована. Таким образом, по смыслу вышеприведенных законоположений, начиная с 1999 года, законодателем установлено льготное исчисление стажа лечебной и иной деятельности в определенных учреждениях, в том числе и в бюро судебно-медицинской экспертизы, не для всех категорий среднего медицинского персонала, а только для упомянутых соответствующими Списками.

Для включения периода работы после 01.11.1999 в специальный медицинский стаж необходимо выполнение такой работы в санатории определенного профиля.

Согласно действовавшему до 01.11.1999 правовому регулированию (Список профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденный Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 464) работа в должности врачей и среднего медицинского персонала независимо от наименования должности санатория (курорта) включалась в стаж работы, дающей право на назначение пенсии за выслугу лет, независимо от профиля данного учреждения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1066 был утвержден

новый Список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, который вводился в действие на территории Российской Федерации с 01.11.1999 и предусматривал включение в стаж, дающий право на назначение пенсии в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, работу в указанных в Списке должностях санаториев (курортов) только определенного профиля (для лечения туберкулеза всех форм; для больных с последствиями полиомиелита; для гематологических больных; для лечения больных с нарушениями опорно-двигательного аппарата; для больных ревматизмом; психоневрологические).

Аналогичное правовое регулирование предусмотрено и Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 N 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Закона о трудовых пенсиях", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (пункт 21 раздела "Наименования учреждений" Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения).

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенными в пункте 16 Постановления от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии», в случае несогласия гражданина с отказом органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, включить в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, период работы, подлежащий, по мнению гражданина, зачету в данный стаж, необходимо учитывать, что вопрос о тождественности выполняемых истцом работ, занимаемой

должности, имеющейся профессии тем работам, должностям, профессиям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, решается судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал и т.п.).

Решением Индустриального районного суда г. Перми от 26.06.2013 удовлетворены искивые требования С., в специальный стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии включен период работы с 08.05.2000 по 08.08.2012 в должности врача-терапевта ЗАО «Курорт-Усть-Качка» санаторий «Уральский».

При этом суд первой инстанции исходил из представленных сведений о количестве отдыхающих в санаториях «Уральский» и «Русь» в юридически значимые периоды. Более 50 % заболеваний отдыхающих в санаториях, соответствуют заболеваниям, составляющим профиль санаториев, указанных в Списке. Так, в санатории «Уральский» за период с 2000 по 2007 год процент отдыхающих с болезнями костно-мышечной системы (воспалительные полиартропатии, ревматоидные артриты, артрозы, другие поражения суставов, деформирующие дорсопатии, остеохондрозы позвоночника) являющиеся болезнями опорно-двигательного аппарата, составил в среднем 53 %. Такие же показатели, согласно представленным данным, и в санатории «Русь».

В связи с чем, судебная коллегия согласилась с выводом суда, что работа в должности врача-терапевта в многопрофильных санаториях, в которых осуществляется лечение по одному или нескольким профилям, указанным в разделе «Наименование учреждений» Списка, дает истцу, наряду с иными обстоятельствами, право на назначение трудовой пенсии по старости досрочно в связи с

осуществлением лечебной и иной деятельности по охране здоровья граждан.

Постановлением президиума Пермского краевого суда от 18.07.2014 решение Индустриального районного суда г. Перми от 26.07.2013 и определение судебной коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 25.12.2013 в части включения в специальный стаж С. периода работы с 08.05.2000 по 08.08.2012 отменено, в удовлетворении требований истца в данной части отказано.

Президиум указал на нарушение судами норм материального права, поскольку право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости возникает в связи с осуществлением деятельности, предназначенной для лечения, а не для отдыха определенного контингента больных; профиль санатория определяется не процентом отдыхающих, а учредительными документами. Суждение судов обеих инстанций о том, что работа С. в должности врача-терапевта в ЗАО «Курорт Усть-Качка» в спорный период тождественна работе врача-терапевта в учреждениях здравоохранения, основанием для назначения пенсии не является (определение от 25.12.2013 по делу № 33-11674 и постановление президиума от 18.07.2014 по делу № 44-г-12-2014).

Решением Мотовилихинского районного суда г. Перми от 27.01.2014 отказано в удовлетворении требований О. о включении в специальный стаж периода работы с 01.11.1999 по 07.02.2005 в должности медицинской сестры в Некоммерческой организации учреждении "Санаторий-профилакторий "Здоровье" ОАО "Мотовилихинские заводы". Судебной коллегией решение суда оставлено без изменения.

Разрешая спор, суд исходил из того, что учреждение, в котором осуществляла лечебную деятельность истец, не осуществляло медицинскую деятельность по лечению и профилактике заболеваний, перечисленных в Списках от 29.10.2002 и от 22.09.1999, поэтому период работы истца после 01.11.1999 не может быть засчитан в выслугу, дающую право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с п.п. 20 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях.

Вызывает споры вопрос отнесения в специальный стаж период работы в частных медицинских предприятиях. Практика, на сегодняшний день, разделяет учреждения и медицинские организации с иными формами, определяя, что право на досрочную пенсию имеют только работники медицинских учреждений. В месте с тем, считая, что такая практика носит неоправданный, дискриминационный характер, специалисты пермских профсоюзов продолжают попытки переломить ситуацию. Так, например, удалось отстоять право на досрочную пенсию медицинского персонала Городской детской клинической больницы №15.

Период работы в Муниципальном предприятии «Городская детская клиническая больница № 15» должен включаться в стаж для досрочной пенсии, так как муниципальное предприятие «Городская детская клиническая больница № 15» фактически по организационно-правовой форме являлось учреждением здравоохранения.

За все годы существования организации в виде учреждения «Городская детская клиническая больница № 15», Муниципальное предприятие «Городская детская клиническая больница № 15», Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская детская клиническая больница № 15», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Городская детская клиническая больница № 15» в период до 28.09.1992 г., в период с 28.09.1992 г. по 06.07.1997 г. и с 06.07.1997 г. (дата реорганизации предприятия в учреждение) по настоящее время цели, задачи, функции, медицинские услуги, источники финансирования, обслуживаемое население, подчиненность, имущество, условия оплаты труда в «Городская детская клиническая больница № 15» не менялись. За все годы существования организации в форме муниципального предприятия «Городская детская клиническая больница № 15», оно существовало как учреждение.

Комитет по управлению имуществом г. Перми ссылаясь на Указ Президента РФ от 05.01.1991 г. в нарушение Закона РСФСР «О предприятиях и предпринимательской

деятельности» от 25.12.90 г. № 446-1, ошибочно учреждает «Городская детская клиническая больница № 15» как муниципальное предприятие, несмотря на то, что названный Закон не распространяется на юридических лиц, занимающихся деятельностью, не преследующей цели получения прибыли.

В Уставе МП «ГДКБ № 15» от 26.08.1992 г. основной целью деятельности предприятия является оказание лечебно-профилактической медицинской помощи.

В постановлении Администрации Индустриального района г. Перми № 466 от 28.09.1992 г. указано, что при регистрации Муниципального предприятия медицинский профиль работы сохраняется.

Право на досрочную пенсию, в первую очередь, дает фактический характер работы медицинского работника и функции организации, а не наименование или правовой статус организации, в которой они осуществляли свою трудовую деятельность.

Подобная позиция высказана Конституционным Судом РФ в ряде определений, в том числе от 04.03.2004 г. № 81-О, от 08.07.2004 г. № 232-О.

В соответствии с п.8 ст. 13 Федерального закона РФ «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ при исчислении страхового стажа в целях определения права на страховую пенсию периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в указанный стаж с применением правил подсчета соответствующего стажа, предусмотренных указанным законодательством (в том числе с учетом льготного порядка исчисления стажа), по выбору застрахованного лица.

Согласно постановлению Совета Министров РСФСР «Об утверждении списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию» от 06.09.1991 г. № 464 периоды работы

медицинской сестрой в отделении хирургического профиля включаются как год работы за год и шесть месяцев. Характер профессиональной деятельности, выполняемой до и после изменения организационно-правовой формы учреждения «Городская детская клиническая больница № 15», не менялся, что подтверждается должностной инструкцией.

17.2. Время обучения в клинической ординатуре

При разрешении спора по включению в специальный стаж в связи с осуществлением лечебной деятельности периода обучения в клинической ординатуре, суды правильно руководствовались Положением о клинической ординатуре, утвержденным Приказом Минздрава РФ от 17.02.1993 № 23, устанавливающим порядок зачисления и обучения в клинической ординатуре. Согласно п.6 данного Положения такое обучение осуществляется с отрывом от основного места работы в течение 2(5) лет. Врачам, обучающимся в клинической ординатуре, выплачивается стипендия. Это означает, что данный период не является работой и не совмещается с ней, поэтому суды сделали правильный вывод о том, что такой период не подлежит включению в специальный стаж.

Аналогичная позиция изложена Верховным Судом Российской Федерации в Обзоре законодательства и судебной за второй квартал 2007 года.

Решением Краснокамского городского суда Пермского края от 18.01.2013 отказано в удовлетворении требований Р. о включении в специальный медицинский стаж для назначения пенсии по п.п. 20 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях периода обучения в ординатуре с 01.09.1986 по 01.09.1988.

Судебная коллегия указала, что период обучения в клинической ординатуре обоснованно не включен судом первой инстанции в специальный стаж истца.

В силу ст. 10 Закона о трудовых пенсиях в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые

взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Статьей 11 данного Федерального закона предусмотрены иные периоды, которые засчитываются в страховой стаж. Перечень данных периодов является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно данной правовой норме время учебы в клинической ординатуре не засчитывается в страховой стаж для назначения досрочной пенсии по старости в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ N 516 от 11.07.2002 утверждены Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Названными Правилами не предусмотрено включение в соответствующий специальный стаж периода обучения в клинической ординатуре.

Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, а также Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с п.п. 20 п.1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» также не предусматривают включение в специальный стаж периода обучения в клинической ординатуре.

Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсии за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 № 1397, действовавшим на период обучения истца в клинической ординатуре, также не было предусмотрено включение этого периода в специальный стаж.

В соответствии Положением о клинической ординатуре, утвержденным приказом Минздрава СССР N 362 от 19.05.1971 г., обучение в клинической ординатуре осуществлялось с отрывом от основного места работы.

Согласно записи в трудовой книжке Р. 31.08.1986 был освобожден от занимаемой должности участкового терапевта Медсанчасти КЦБК в связи с зачислением в ординатуру. 01.09.1986 он был зачислен в клиническую ординатуру на кафедру профпатологии Пермского государственного медицинского института. В период обучения в ординатуре ему выплачивалась стипендия. 01.09.1988 после окончания обучения он был отчислен из клинической ординатуры, 05.09.1988 принят на должность врача-пульмонолога в Краснокамскую городскую больницу.

Установив, что Р. учился в клинической ординатуре с отрывом от основного места работы, место работы (должность) и средняя заработная плата за ним не сохранялись, истцу выплачивалась стипендия в установленных размерах, предоставлялись каникулы, взносы на государственное социальное страхование за него не перечислялись, судебная коллегия пришла к выводу, что данный период не является работой и не совмещается с ней. При таких обстоятельствах вывод суда первой инстанции о невключении в специальный трудовой стаж Р., дающий право на назначение ему досрочной трудовой пенсии по старости, периода обучения в клинической ординатуре является обоснованным.

17.3. Период прохождения интернатуры

Судебная практика Пермского края по вопросу включения в специальный трудовой стаж периода прохождения интернатуры в льготном исчислении складывается следующим образом.

Суды края признают интернатуру не как период осуществления трудовой деятельности, а как период послевузовского профессионального образования и обязательной профессиональной подготовки, не подлежащий

включению в специальный стаж медицинского работника. При этом суды исходят из того, что должность врача-интерна не относилась к должностям врачей-специалистов в соответствии с Номенклатурой врачебных должностей в учреждениях здравоохранения, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения СССР от 04.05.1970 N 280 (с последующими изменениями).

В соответствии с разделом III Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.11.2009 N 869, врач-интерн осуществляет функции врача под руководством врача-специалиста, по завершении подготовки в интернатуре сдает выпускной экзамен по соответствующей специальности.

Таким образом, врач-интерн не является врачом-специалистом, поскольку период прохождения интернатуры - это период послевузовского профессионального образования и обязательной профессиональной подготовки. Специальность по определенному разделу медицины врач-интерн получает только после окончания интернатуры, только после этого он может относиться к врачам-специалистам, о чем ему выдается соответствующий документ.

В этой связи указанным выше Перечнем возможность исчисления специального медицинского стажа в льготном порядке (как 1 год работы за 1 год 6 месяцев; 1 год работы за 1 год и 9 месяцев) для врачей-интернов отделений стационаров больниц не предусмотрена.

Не предусмотрена такая возможность и пунктом 2 Постановления Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 464 "Об утверждении Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет", которое может быть применено к спорному периоду работы истца в должности врача-интерна в силу п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1066 "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу,

дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения".

Следовательно, работа в должности врача-интерна подлежит включению в стаж работы по специальности в календарном исчислении, поскольку возможность льготного исчисления данного периода времени пенсионным законодательством не предусмотрена.

Решением Кизеловского городского суда от 18.01.2013 М. отказано в льготном исчислении периода прохождения интернатуры с 04.08.1993 по 30.06.1994.

Судебная коллегия указала, что, отказывая в удовлетворении исковых требований о включении периода работы в должности врача-интерна в МСЧ рабочего поселка Шахты в специальный стаж в льготном исчислении, суд первой инстанции правильно исходил из того, что врач-интерн по действующему и действовавшему законодательству не является врачом-специалистом, поскольку период прохождения интернатуры - это период послевузовского профессионального образования и обязательной профессиональной подготовки; специальность по определенному разделу медицины врач-интерн получает после окончания интернатуры, только после этого он может относиться к врачам-специалистам, о чем ему выдается соответствующий документ, что подтверждается в том числе действующим Положением об одногодичной специализации (интернатуре) выпускников лечебных, педиатрических и стоматологических факультетов медицинских институтов и медицинских факультетов университетов, утвержденным Минздравом СССР 12.01.1982, Минвузом СССР 20.01.1982, и являющемся Приложением N 3 к Приказу Министерства здравоохранения СССР от 20.01.1982 N 44.

По аналогичным основаниям оставлены без удовлетворения требования О. о включении в льготном исчислении периода прохождения интернатуры. Апелляционным определением

судебной коллегии от 30.10.2013 по делу № 33 – 10448 решение Добрянского районного суда Пермского края от 15.08.2013 оставлено без изменения.

Имеется и иная судебная практика. Судами некоторых иных регионов Российской Федерации указанные периоды прохождения интернатуры включаются в специальный трудовой стаж в льготном исчислении при наличии трех условий: врач-интерн должен работать в учреждении, которое поименовано в Списке, должен быть зачислен на штатную должность в лечебной организации, врач-интерн с 01.11.1999 должен трудиться не менее нормальной или сокращенной продолжительности рабочего времени. До 01.11.1999 выполнение объема работы не является существенным.

При этом суды исходят из того, что Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 29.01.2004 N 2-П изложена правовая позиция о том, что в отношении граждан, приобретших пенсионные права до введения нового правового регулирования, сохраняются ранее приобретенные права на пенсию в соответствии с условиями и нормами законодательства, действовавшего на момент приобретения права. Так, Приказом Минздрава СССР от 16.08.1972 N 669 было установлено, что на врачей-интернов полностью распространяются правила внутреннего трудового распорядка, права и льготы, установленные для медицинских работников учреждения, в которое зачислен врач-интерн. Кроме того, заработные платы врачам-интернам в течение всего периода прохождения интернатуры выплачивались за счет базовых учреждений здравоохранения, при этом в соответствующие фонды социального страхования, в том числе Пенсионный, отчислялись страховые взносы.

Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 464, было установлено, что к лицам, имеющим право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, отнесены врачи и средний медицинский персонал независимо от наименования должности лечебно-профилактических и

санитарно-эпидемиологических учреждений всех форм собственности.

В Номенклатуре должностей медицинского и фармацевтического персонала и специалистов с высшим профессиональным образованием в учреждениях здравоохранения (Приказ Минздрава России от 15.10.1999 N 377) должность врача-интерна отнесена к врачебному персоналу лечебно-профилактических учреждений.

Вместе с тем, Пермский краевой суд придерживается практики, что данные периоды не подлежат включению в специальный трудовой стаж в льготном исчислении для назначения пенсии, поскольку врач-интерн не является врачом-специалистом.

17.4. Учет продолжительности рабочего времени при исчислении стажа медицинской работы

При исчислении стажа медицинской работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, необходимо иметь в виду, что периоды работы в должностях в учреждениях, указанных в Списке, начиная с 01.11.1999, а в качестве главной медицинской сестры - независимо от времени, когда выполнялась эта работа, засчитываются в стаж работы при условии ее выполнения в режиме нормальной или сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренной трудовым законодательством для соответствующих должностей. В случае, когда работа осуществлялась в нескольких указанных в списке должностях (учреждениях) в течение неполного рабочего времени, период ее выполнения засчитывается в стаж работы, если в результате суммирования занятости (объема работы) в этих должностях (учреждениях) выработана нормальная или сокращенная продолжительность рабочего времени в объеме полной ставки по одной из должностей (пункт 4 Правил N 781).

Из содержания данного положения следует, что период работы в учреждении здравоохранения засчитываются в медицинский стаж лицам, указанным в Списке, до 01.11.1999

вне зависимости от выполнения нормы рабочего времени, а начиная с 01.11.1999 при условии, что эта работа протекала в режиме нормальной или сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренной трудовым законодательством для соответствующих должностей, в частности статьями 91 и 92 Трудового кодекса Российской Федерации, в том числе в результате суммирования занятости (объема работы) в этих должностях (учреждениях).

Решением Гремячинского городского суда Пермского края от 26.03.2014 Х. отказано в удовлетворении иска о праве на досрочную трудовую пенсию по старости. В частности, в специальный стаж не был включен период работы с 01.11.1999 по 19.04.2013 в должности медицинской сестры по приему вызовов скорой помощи.

Принимая решение об отказе в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции исходил из того, что Х. в спорный период не осуществляла лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в течение полного дня.

Судебная коллегия с выводами суда первой инстанции согласилась, указав, что выполнение истцом несвойственных должностных функций, эпизодическое оказание медицинской помощи лицам, непосредственно обратившихся на «скорую помощь» не свидетельствует о занятости Х. в течение полного рабочего дня лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения.

17.5. Льготный порядок исчисления специального стажа медицинских работников

Продолжительность стажа лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, зависит от местности, в которой работает медицинский работник, а именно: в сельской местности, в поселке городского типа или в городе.

Периоды работы в должностях в учреждениях, указанных в Списке, по общему правилу засчитываются в стаж работы,

дающей право на досрочную пенсию лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, в календарном порядке (пункт 5 Правил № 781), за следующими исключениями.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 5 названных Правил, если работа осуществлялась как в городе, так и в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), период работы в сельской местности исчисляется в льготном порядке (1 год работы за 1 год и 3 месяца). В таком случае досрочная трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее 30 лет стажа. Если работа имела место только в сельской местности и (или) в поселке городского типа, то вышеуказанные Правила не предусматривают возможности применения льготного порядка исчисления таких периодов работы, поскольку в данном случае право на досрочную пенсию по старости связано со стажем меньшей продолжительности - не менее 25 лет (пункт 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2012 N 30).

Между тем по волеизъявлению и в интересах застрахованного лица, претендующего на установление досрочной трудовой пенсии по старости по нормам Закона о трудовых пенсиях, периоды работы до 01.01.2002 могут быть исчислены на основании ранее действовавших нормативных правовых актов.

С 01.11.1999 по 31.12.2001 пенсионное обеспечение медицинских работников регулировалось, в частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 N 1066 "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения" (далее - постановление № 1066).

Положения Правил, утвержденные постановлением № 1066, устанавливали, что врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим как в сельской местности или поселке

городского типа (рабочем поселке), так и в городах, пенсия устанавливается при выслуге не менее 30 лет. При этом один год работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается за один год и 3 месяца (пункт 2).

Врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим в должностях в структурных подразделениях согласно Приложению, один год работы засчитывается за один год и 6 месяцев при условии занятости в соответствующих должностях в течение полного рабочего дня (пункт 3).

В соответствии с пунктом 3 постановления N 1066 в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, периоды работы до 01.11.1999 засчитывались в соответствии со Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464.

Пунктом 2 этого постановления один год работы в сельской местности или в поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывался в стаж работы в льготном порядке (за 1 год и 3 месяца) независимо от того, проходила ли работа только в сельской местности или также и в городе, стаж работы в сельской местности до 01.11.1999 может быть исчислен в указанном льготном порядке.

Решением Осинского районного суда Пермского края от 13.03.2014 отказано М. в удовлетворении требований о включении в специальный трудовой стаж, дающий право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости периодов работы в МУ "Осинская центральная районная больница" в должности медицинской сестры палаты новорожденных родильного отделения стационара с 01.11.1999 по 13.11.2013 в льготном порядке исчисления стажа работы 1 год работы за 1 год и 6 месяцев.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении требований сослался на действующее с 01.11.1999

постановление № 1066 и указал, что до 01.11.1999 весь средний медицинский персонал независимо от занимаемой должности, работающий в родильных отделениях, имел право на включение периодов такой работы в специальный стаж из расчета один год как один год и шесть месяцев. Поскольку с 01.11.1999 льготное исчисление специального стажа производится операционным медицинским сестрам, акушеркам отделений хирургического профиля, указанных в Перечнях, истцом доказательств достоверно подтверждающих, что занимаемая ею должность соответствует указанным требованиям не представлено.

Судебная коллегия с данным выводом суда первой инстанции согласилась исходя из того, что в период с 01.11.1999 истец работала в МУ «Осинская центральная районная больница» в должности медицинской сестры палаты новорожденных акушерского отделения стационара. В штатном расписании должность истца указана как акушерка (медицинская сестра) палаты новорожденных акушерского отделения стационара.

При данных обстоятельствах, учитывая квалификационные требования и объем должностных обязанностей акушерки, операционной медицинской сестры и сопоставив их с определенными работодателем должностными обязанностями истца, судебная коллегия полагает, что занимаемая истцом должность не соответствует предусмотренным Правилами должностям: «операционная медицинская сестра акушерского отделения», «Акушерка акушерского отделения» (определение от 02.06.2014 по делу № 33-4509).

Кроме того, льготный порядок исчисления выслуги лет медицинским работникам был предусмотрен Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397 "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства", действующим до 01.10.1993.

Данный порядок имеет значение в том случае, когда медицинская работа протекала в должности и в учреждении, не предусмотренных Списком N 781, в связи с чем не дает право на

досрочное назначение пенсии по нормам действующего законодательства, однако предусматривалась Перечнем учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР N 1397.

Согласно пункту 5 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного указанным Постановлением, если часть работы врачей и других работников здравоохранения протекала в сельской местности и поселках городского типа, а часть - в городах, то пенсия назначается при стаже работы не менее 30 лет. При этом месяц работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается за 1,2 месяца.

Положением пункта 4.4 Инструктивного письма Минсоцобеспечения РСФСР от 30.06.1986 № 1-63-И "О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения" также указано, что если часть работы врачей и других работников здравоохранения, которая указана в Перечне и Положении, протекала в сельской местности и поселках городского типа, а часть - в городах, то пенсия назначается при стаже работы не менее 30 лет. При этом месяц работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается за 1,2 месяца.

В Обзоре кассационной и надзорной практики по гражданским делам за 6 месяцев 2004 года, подготовленным Пермским областным судом 26.08.2004, указано, что исходя из содержания пп. "б" п. 1 и п. 5 Положения "О порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения", утвержденному Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, льготное исчисление стажа работы - 1 месяц за 1, 2 месяца может производиться только при условии работы как в сельской местности, так и в городе, то есть при "смешанном" стаже. При этом стаж работы для назначения пенсии по выслуге лет должен составлять 30 лет.

Вместе с тем, существует и иная судебная практика по данному вопросу.

Так, Кировский областной суд 12.10.2010 отменил решение суда первой инстанции, указав, что периоды работы истца в должности медицинской сестры в коррекционной школе-интернате до 01.10.1993 подлежат включению в специальный стаж с учетом п. 5 Положения о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденного 17.12.1959 № 1397, в льготном порядке из расчета 1 месяц работы за 1,2 месяца. (определение от 12.10.2010 по делу № 33-3361)

Челябинский областной суд 29.08.2013 оставил без изменения решение суда первой инстанции, которым удовлетворены исковые требования истца о включении в специальный трудовой стаж П. в льготном исчислении периода ее работы в колхозе с 24.09.1987 по 31.12.1989 в должности воспитателя.

Коллегия указала, что применяя льготный порядок исчисления к периоду работы истца с 24.09.1987 по 31.12.1989, суд правильно руководствовался Положением о порядке исчисления стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 17.12.1959 N 1397, обоснованно исходил из того, что трудовая деятельность П. проходила в сельской местности, и пришел к правильному выводу о том, что период работы истицы с 24.09.1987 по 31.12.1989 в качестве воспитателя подлежит включению в специальный трудовой стаж в льготном исчислении 1 месяц за 1,2 месяца (определение от 29.08.2013 по делу № 11-9153).

В соответствии с подпунктом "б" пункта 5 Правил исчисления периодов работы медицинским работникам N 781 лицам, работавшим в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях по перечню согласно приложению, один год работы засчитывается как один год и шесть месяцев, что первоначально было предусмотрено Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 N 464, а затем сохранено в Правилах, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 N 1066 с условием занятости в соответствующих должностях в течение полного рабочего дня.

В таком же порядке в стаж работы засчитываются периоды работы в соответствующих должностях в отделениях (группах, палатах, выездных бригадах скорой медицинской помощи), перечисленных в пунктах 1 - 3 Перечня в организациях (структурных подразделениях), указанных в пункте 6 Правил N 781 (в клиниках и больницах высших медицинских образовательных учреждений, Военно-медицинской академии, военно-медицинских институтов и медицинских научных организаций; в центральной консультационно-диагностической поликлинике Военно-медицинской академии; в лечебно-профилактических структурных подразделениях территориальных медицинских объединений; в медико-санитарных частях, медицинских частях, амбулаториях, лазаретах, поликлиниках, поликлинических отделениях, кабинетах (рентгеновских подвижных и стоматологических подвижных), группах специализированной медицинской помощи (военного округа, флота), группах медицинского обеспечения, медицинской службе, медицинской группе, военно-медицинских службах, стационарах, санитарно-эпидемиологических лабораториях, санитарно-контрольных пунктах, медицинских ротах, врачебных здравпунктах, фельдшерских здравпунктах и фельдшерско-акушерских пунктах, медицинских пунктах, являющихся структурными подразделениями организаций (воинских частей)).

Необходимо также учитывать, что работа в качестве руководителя лечебного учреждения может быть учтена в специальный трудовой стаж только, если наряду с административной и организационной работой, врач-руководитель осуществлял лечебную деятельность по одной из врачебных специальностей.

Решением Свердловского районного суда г. Перми от 04.12.2013 удовлетворены иски о включении в льготном исчислении 1 год за 1 год и 6 месяцев периодов его

работы с 01.09.1994 по 16.08.2002 в должности заведующего отделением хирургическим стационаром поликлиники.

Суд первой инстанции исходил из того, что в оспариваемые периоды трудовой деятельности истец выполнял должностные обязанности оперирующего врача-хирурга и оперирующего врача-заведующего дневным хирургическим стационаром МСЧ № 3, в связи с чем, включил периоды в стаж в льготном исчислении как год работы за год и шесть месяцев.

Судебная коллегия с данным выводом суда согласилась и указала, что суд правильно руководствовался подлежащими применению нормами материального права, регулируемыми возникшие правоотношения. Представленными в материалы дела письменными доказательствами подтверждается, что в период работы заведующим дневным хирургическим стационаром У. проводил операции. (определение от 24.03.2014 по делу № 33-2263)

17.6. Исчисление медицинского стажа с применением двух льгот

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781 утверждены Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, и Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 5 названных Правил, если работа осуществлялась в городе, в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), период работы в сельской местности исчисляется в льготном порядке (1 год работы за 1 год и 3 месяца).

В соответствии с подпунктом "б" пункта 5 названных Правил, лицам, работавшим в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях по перечню согласно приложению (далее именуется - перечень), год работы засчитывается в указанный стаж работы как год и 6 месяцев.

Исчисление стажа работы лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях согласно перечню в городе, в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), производится с применением льготного порядка исчисления стажа, предусмотренного как подпунктом "а", так и подпунктом "б" настоящего пункта. При этом льготный порядок исчисления стажа работы применяется к календарному периоду работы.

Согласно пункту 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2012 № 30 "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии", в соответствии с подпунктом "а" пункта 5 названных Правил, если работа осуществлялась как в городе, так и в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), период работы в сельской местности исчисляется в льготном порядке (1 год работы за 1 год и 3 месяца). В таком случае досрочная трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее 30 лет стажа. Если работа имела место только в сельской местности и (или) в поселке городского типа, то вышеназванные Правила не предусматривают возможности применения льготного порядка исчисления таких периодов работы, поскольку в данном случае право на досрочную пенсию по старости связано со стажем меньшей продолжительности - не менее 25 лет.

Между тем, по волеизъявлению и в интересах застрахованного лица, претендующего на установление досрочной трудовой пенсии по старости по нормам Закона о трудовых пенсиях, периоды работы до 01.01.2002 могут быть исчислены на основании ранее действовавших нормативных правовых актов.

По состоянию на 31.12.2001 пенсионное обеспечение медицинских работников регулировалось Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 № 1066.

В силу п. 2, п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1999 № 1066 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения» врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим как в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке), так и в городах, пенсия устанавливается при выслуге не менее 30 лет. При этом один год работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается за один год и 3 месяца.

Врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим в должностях в структурных подразделениях согласно Приложению, один год работы засчитывается за один год и 6 месяцев при условии занятости в соответствующих должностях в течение полного рабочего дня.

В соответствии с пунктом 3 Постановления N 1066 в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, периоды работы до 01.11.1999 засчитывались в соответствии со Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464.

В абзаце 2 пункта 2 Постановления Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464 предусматривалось исчисление выслуги указанным в Списке работникам здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, 1 год работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) считать за 1 год и 3 месяца. Кроме того, в абзаце 3 пункта 2 данного постановления предусматривалось исчисление выслуги врачам и среднему медицинскому персоналу отделений

(палат) хирургического профиля стационаров 1 год работы за 1 год и 6 месяцев.

С учетом изложенного, а также разъяснений, содержащихся в п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30, где указано, что по волеизъявлению и в интересах застрахованного лица, претендующего на установление досрочной трудовой пенсии по старости по нормам Закона о трудовых пенсиях, периоды работы до 01.01.2002 могут быть исчислены на основании ранее действовавших нормативных правовых актов, т.е. периоды работы граждан в должностях, поименованных в соответствующих пунктах вышеуказанных нормативных актов, подлежат зачету с применением обеих вышеназванных льгот, учитывая, что само Постановление Совета Министров РСФСР от 06.09.1991 № 464, а также Постановление Правительства РФ от 22.09.1999 N 1066 не исключают возможность их одновременного применения. Кроме того, ныне действующее законодательство, а именно, абзац 4 пункта 5 Правил от 29.10.2002 N 781, применительно к смешанному стажу также допускает возможность применения льготного порядка исчисления стажа одновременно по нескольким основаниям.

Аналогичная позиция была высказана Верховным Судом Российской Федерации при рассмотрении гражданского дела по иску Козьминых Г.М. к Пенсионному фонду РФ (определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.02.2011 № 16-В10-27), также практика иных регионов подтверждает правильность данной позиции (апелляционное определение Волгоградского областного суда от 28.02.2014 по делу № 33-2299, апелляционное определение Тамбовского областного суда от 12.03.2014 по делу № 33-740).

Основаниями для отказа пенсионного органа в назначении досрочной трудовой пенсии работникам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, является: несоответствие должности, занимаемой истцом, и медицинского учреждения должностям и учреждениям, указанным в Списках; отсутствие данных, подтверждающих осуществление истцом лечебной (врачебной) деятельности;

несоответствие записей в трудовой книжке данным, указанным в приказах и иных документах (справках).

18. Споры о досрочном назначении пенсии по старости лицам, проработавшим на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (Списки № 1, 2)

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях, страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30, мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет. В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждый полный год такой работы - мужчинам и женщинам;

Списки применяются на территории Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.07.2002 № 537.

Согласно данному Постановлению время выполнявшихся до 01.01.1992 работ, предусмотренных Списком N 1 и Списком N 2 1956 года № 1173 (с последующими дополнениями), может быть засчитано в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, наравне с работами, предусмотренными Списками N 1 и N 2, утвержденными Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10.

При исчислении специального стажа для досрочного назначения страховой пенсии применяются Правила исчисления

периодов работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, Списки N 1 и N 2 применяются к работникам организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Для определения права на досрочное пенсионное обеспечение в каждом случае необходимо установить соответствие наименования профессии конкретного работника той профессии, которая предусмотрена Списками N 1 и N 2, дающей право на льготное пенсионное обеспечение и пенсию за выслугу лет.

Списки составлены по производственным отраслям. Условием, необходимым для правильного определения права работника на досрочно назначаемую пенсию по старости, является подтверждение занятости именно в том производстве, которое предусмотрено Списками. Работники, предусмотренные в разделах "Общие профессии" Списков N 1 и 2, пользуются правом на пенсию в связи с особыми условиями труда независимо от того, в каких производствах они заняты.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о праве гражданина на пенсию на льготных условиях в первую очередь необходимо определить вид производства, в котором он занят, и тем самым решить вопрос, каким разделом или подразделом Списков N 1 и N 2 необходимо руководствоваться.

В тех случаях, когда в Списках N 1 и N 2 производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, указаны производства и цехи без перечисления профессий и должностей, право на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах имеют все работники этих производств и цехов, независимо от занимаемой должности или наименования профессии (например, Разделом XI. "Производство взрывчатых, инициирующих веществ, порохов и снаряжение боеприпасов" Подраздел 2. "Производство карбоксиметилцеллюлозы, бризола и релина" предусмотрены рабочие, руководители и специалисты, занятые в технологическом процессе).

В случаях, когда в Списках предусмотрены не только наименования профессии или должности, но и показатели условий труда, характеризующиеся наличием в воздухе рабочей зоны вредных веществ определенных классов опасности, то при установлении права работника на пенсию в связи с особыми условиями труда следует руководствоваться Государственными стандартами системы стандартов безопасности труда. При необходимости заключения по условиям труда дают органы Государственной экспертизы условий труда.

Изучение гражданских дел показало, что основаниями для отказа в назначении досрочной трудовой пенсии лицам, занятым на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, являются: отсутствие доказательств, подтверждающих особый характер работ и (или) полную занятость работника на работах с особыми условиями; несоответствие наименования должности, занимаемой истцом, наименованию, предусмотренному Списком N 1 и N 2; отсутствие индивидуальных сведений персонифицированного учета; неправильное оформление трудовых книжек работодателем.

Основным документом, подтверждающим стаж на соответствующих видах работ, является трудовая книжка. Если в трудовой книжке нет полных данных о факторах, определяющих право на досрочное назначение пенсии по старости, в подтверждение стажа на соответствующих видах работ предоставляются справки, уточняющие особый характер работы и условия труда, составленные со ссылкой на имеющиеся первичные документы. При этом учитываются документы того периода, когда обратившийся за пенсией был занят на работах, предусмотренных Списками N 1 и N 2.

Кроме того, при рассмотрении гражданских дел в отношении указанной категории лиц необходимо исследовать пенсионные дела, справки работодателя о занятости лиц на соответствующих производствах, приказы (выписки из приказов) работодателя, архивные справки, акты проверок характера и условий труда, документы по результатам аттестации рабочих мест, лицевые счета, личные карточки,

справки о переименовании предприятий, заключения экспертизы по условиям труда.

Решением Соликамского городского суда Пермского края от 07.08.2013 П. отказано во включении в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости по п.п 1 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях периода работы: с 01.04.1992 по 11.01.1996, с 13.01.1996 по 30.09.1998 на Соликамском магниевом заводе, цех № 7, мастер по контрольно-измерительным приборам; периода работы с 01.10.1998 по 21.11.2001 начальник отделения цеха № 16, закреплен за цехом № 7 этого же завода.

Отказывая истцу в удовлетворении заявленных им требований, суд исходил из того обстоятельства, что истец не относился к работникам цеха №7, постоянно занятым в технологическом процессе по производству липоритового концентрата, а исходя из своих трудовых функций занимался обслуживанием и ремонтом контрольно-измерительных приборов и автоматики непосредственно в местах их установки на участках, где основные рабочие, ведущие технологический процесс, пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 1.

С данными выводами суда не согласилась судебная коллегия, указав, что истец имеет право претендовать на назначение пенсии по Списку № 1, поскольку производство, в котором истец выполнял соответствующие виды работы, занимая должность мастера по КИПиА и начальника отделения, прямо предусмотрено Списками. Апелляционная инстанция приняла уточняющую справку работодателя, выданную на основании приказов, штатных расписаний, лицевых счетов, рабочей инструкции РИ КИП 01-2008 слесаря по КИПиА для обслуживания испытательного, измерительного и контрольного оборудования и выполнения технологических измерений, схемы автоматического контроля и регулирования технологического процесса. При этом коллегия указала, что аналогичные сведения содержатся в технологической справке ОАО «Соликамского магниевого завода» от 22.07.2013 № ДМ-15\7-313, подписанной уполномоченным лицом.

Исходя из анализа указанных доказательств, а также должностной инструкции мастера Кип и А (цех № 16), должностной инструкции начальника отделения цеха контрольно-измерительных приборов и автоматики (цех № 16), карты аттестации № 45/16 рабочего места по условиям труда мастера (ХМП) цеха № 16, судебная коллегия пришла к выводу о доказанности факта занятости истца в спорные периоды работой по Списку № 1 на ремонте оборудования в производстве редкоземельных элементов химическим способом. В связи с чем, решение суда первой инстанции было отменено, исковые требования П. Удовлетворены. (определение от 06.11.2013 по делу № 33 – 10613).

При решении вопроса о включении периода работы истца в специальный трудовой стаж для досрочного назначения пенсии все доказательства оцениваются в совокупности. Само по себе не указание работодателем льгот не может быть поводом к отказу в признании права на досрочную трудовую пенсию по старости.

Решением Кировского районного суда г. Перми от 28.11.2013 удовлетворены исковые требования К. о включении в специальный трудовой стаж для назначения пенсии по старости в соответствии с п.п. 2 п. 1 ст. 27 Закона о трудовых пенсиях периода работы с 04.02.1986 по 08.08.1987, с 15.07.2002 по 16.12.2002 и с 20.01.2003 по 31.01.2003. Ответчик в специальный стаж не включил периоды работы в должности кольчужник в судостроении в ООО «Навигатор» с 01.02.2003 по 30.06.2003 и с 01.07.2009 по 30.03.2012, в ООО «Флагман» с 01.07.2003 по 31.03.2006, в ООО «НМ-Механика» с 03.04.2006 по 30.06.2009 ввиду того, что на индивидуальном лицевом счете истца данные периоды утверждены без кода льготы, то есть предприятия не подавали в пенсионный орган списков льготных профессий, не отчитывались и не проводили аттестации рабочих мест.

Суд первой инстанции, разрешая заявленные требования, исходил из того, что истец в спорные периоды осуществляла трудовую деятельность в учреждении и в должности, предусмотренных Списком № 2, в течение полного рабочего

дня. В связи с наличием требуемого стажа такой работы с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 7 Закона № 173-ФЗ, на один год за каждые 2 года (всего на 3 года), суд удовлетворил требования истца и возложил на ответчика обязанность назначить истцу досрочную трудовую пенсию по старости по подпункту 2 пункта 1 статьи 27 Закона № 173-ФЗ.

Судебная коллегия оставила решение суда первой инстанции без изменения, указав, что действующее пенсионное законодательство не ставит в зависимость право лица на получение трудовой пенсии по старости (в том числе и досрочной), от выполнения работодателем обязанностей по предоставлению в органы Пенсионного Фонда Российской Федерации полных и достоверных сведений о работнике. Работник не наделяется правом контролировать выполнение работодателем таких предписаний закона.

Выписка из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, сформированная на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, вопреки позиции ответчика, не является единственным допустимым доказательством подтверждения трудового стажа при разрешении спора в судебном порядке.

(определение от 24.02.2014 по делу № 33-1514).

19. Учет занятости работника выполнением работ в течение полного рабочего дня

Вопрос о необходимости установления занятости лица на работах с особыми условиями в течение полного рабочего дня решается в зависимости от периода выполнения соответствующей работы - до 01.01.1992 и после указанной даты.

В стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Таким образом, право на пенсию в связи с особыми или вредными условиями труда имеют работники, постоянно занятые выполнением работ, предусмотренных Списками, в течение полного рабочего дня.

Указанное правило применяется к периодам работы, имевшим место после 01.01.1992 без каких-либо исключений.

В статье 92 Трудового кодекса Российской Федерации установлена сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, - не более 36 часов в неделю. Тем самым законодатель ограничивает предельную продолжительность работы, в процессе которой организм человека подвергается неблагоприятному воздействию различного рода факторов, обусловленных спецификой и характером труда. При этом не определяет нижний предел, при котором такого рода работа может служить основанием для льготного пенсионного обеспечения.

Согласно пункту 5 Разъяснений Минтруда РФ «О порядке применения Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих в соответствии со статьями 12, 78 и 78.1 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» от 22.05.1996 № 5, под полным рабочим днем понимается выполнение работы в условиях труда, предусмотренных Списками, не менее 80 процентов рабочего времени. При этом в указанное время включается время выполнения подготовительных и вспомогательных работ, а у работников, выполняющих работу при помощи машин и механизмов, также время выполнения ремонтных работ текущего характера и работ по технической эксплуатации оборудования. В указанное время может включаться время выполнения работ, производимых вне рабочего места с целью обеспечения основных трудовых функций.

Иных нормативных актов, имеющих большую юридическую силу, которые позволяли бы учитывать при исчислении льготных периодов иную продолжительность

рабочего времени, не имеется. В связи с этим, при определении факта занятости работника на работах с особыми условиями в течение полного рабочего дня следует руководствоваться вышеуказанными Разъяснениями Минтруда РФ от 22.05.1996 № 5.

Указанная практика соответствует позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 03.06.2008 № КАС08-211, Решении от 26.02.2008 N ГКПИ08-8 по делам о признании частично не действующим пункта 4 Правил № 516 и пункта 5 Разъяснений Минтруда РФ № 5.

При решении вопроса об установлении занятости лица на работах с особыми условиями в течение полного рабочего дня в периоды, имевшие место до 01.01.1992 следует исходить из совокупности действующего пенсионного законодательства и законодательства, действовавшего в период до 01.01.1992.

Так, в соответствии с Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Закона о трудовых пенсиях, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 516, право на пенсию в связи с особыми условиями труда имеют работники, постоянно занятые выполнением работ, предусмотренных Списками, в течение полного рабочего дня.

По смыслу Закона о трудовых пенсиях при оценке пенсионных прав применяется порядок подтверждения трудового стажа, в том числе стажа на соответствующих видах работ, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации при исчислении продолжительности страхового стажа и стажа на соответствующих видах работ за период до 01.01.2002 могут применяться правила и нормы, действовавшие до введения нового правового регулирования (Постановление от 29.01.2004 № 2-П).

Таким образом, время выполнявшихся до 01.01.1992 работ, засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное

назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со Списками N 1 и N 2, утвержденными Постановлением Совета Министров СССР от 22.08.1956 № 1173.

В период действия Списков 1956 года до 01.01.1992 отдельных нормативных актов, предусматривающих в качестве условия для включения в специальный стаж - занятость заявителя на работах с особыми условиями в течение полного рабочего дня, не было принято.

Между тем, данное условие предусматривалось в самих Списках N 1 и 2 1956 года при указании отдельных профессий и должностей.

Например, Разделом XII "Производство взрывчатых, инициирующих веществ, порохов" Подразделом 3 "Производство хлопковой целлюлозы" Списка № 2 1956 года предусмотрены рабочие, занятые полный рабочий день на кипоразбивателях на разбивке кип.

Разделом XIII "Бурение, добыча и переработка нефти и газа, переработка угля и сланца", Подразделом 1 "Бурение" Списка № 2 1956 года предусмотрены бурильщики и их помощники, бурильщики-машинисты автобурового агрегата и их помощники, при этом условие о занятости работника полный рабочий день отсутствует.

Таким образом, в том случае, если спорный период имел место до 01.01.1992 и подлежит зачету в специальный стаж в соответствии со Списком N 1 и N 2 1956 года, то вопрос об установлении факта занятости работника на соответствующих работах в течение полного рабочего дня должен разрешаться в зависимости от указания на данное условие в самом Списке при определении профессии и должности, работа в которых засчитывается в специальный стаж.

Таким образом, период работы, протекавший до 01.01.1992, подлежит зачету в стаж на соответствующих видах работ без дополнительной проверки при отсутствии специального указания о занятости работника на работах с особыми условиями в течение полного рабочего дня в соответствующем Списке, если по информации, содержащейся в трудовой книжке, из наименования организации и структурного подразделения

можно сделать вывод о производстве и выполняемой истцом работе.

Если сведения о работе лица в трудовую книжку внесены работодателем неправильно, неточно либо в сокращенном виде и т.д., поэтому факт льготной работы устанавливается по первичным документам, то при отсутствии в первичных документах сведений о совмещении профессий, о переводе на другую работу, о простое и т.п. имеются основания прийти к выводу о полной занятости лица на работе с особыми условиями труда. В соответствии со ст. 56 ГПК РФ доказать отсутствие полной занятости обязан пенсионный орган.

20. Порядок исчисления стажа на соответствующих видах работ

В соответствии с Правилами N 516 периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, которая выполнялась постоянно в течение полного рабочего дня, засчитываются в стаж в календарном порядке, если иное не предусмотрено Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, и иными нормативными правовыми актами.

При этом в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

Периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, которая выполнялась в режиме неполной рабочей недели, но полного рабочего дня в связи с сокращением объемов производства (за исключением работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктами 13 и 19 - 21 пункта 1 статьи 27 Закона о трудовых пенсиях), а также периоды работ, определяемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации или предусмотренных списками, которые по условиям организации

труда не могут выполняться постоянно, исчисляются по фактически отработанному времени (пункт 6 Правил № 516).

Верховным Судом Российской Федерации в пункте 25 Постановления Пленума от 11.12.2012 № 30 обращено внимание судов на то, что исходя из пункта 5 названных выше Правил № 516, в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня, в календарном порядке. При этом периоды работы, которая выполнялась в режиме неполной рабочей недели, но полного рабочего дня в связи с сокращением объемов производства (за исключением работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктами 13 и 19 - 21 пункта 1 статьи 27 Федерального закона N 173-ФЗ), а также иные периоды работ, которые по условиям организации труда не могут выполняться постоянно, исчисляются по фактически отработанному времени (пункт 6 Правил). Особый порядок установлен для исчисления стажа работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, указанных в пунктах 7, 13 и 15 этих Правил (полевые геологические работы, работы в течение полного навигационного периода, полного сезона, подземные работы).

Такой порядок исчисления периодов работы обусловлен тем, что законодательство Российской Федерации о трудовых пенсиях связывает право на назначение пенсии до достижения общеустановленного пенсионного возраста не с любой работой в той или иной сфере профессиональной деятельности, а лишь с такой, выполнение которой сопряжено с неблагоприятным воздействием различного рода факторов, повышенными психофизиологическими нагрузками, обусловленными спецификой и характером труда, влияющими на утрату профессиональной трудоспособности.

Порядок расчета специального стажа по фактически отработанному времени можно рассмотреть на следующем примере.

Пример. В особых условиях труда при установленной 5-дневной рабочей неделе фактически отработано 192 рабочих

дня. Определяем количество календарных месяцев $192 : 21,2 = 9,06$ (полученное число округляется до сотой доли). Далее осуществляется перевод оставшейся части месяца в календарные дни (из расчета 1 месяц равен 30 дням) $0,06 \times 30 = 1,8$ дня. При данном расчете всегда принимается целая часть числа, независимо от того, больше или меньше пяти десятичная часть числа. То есть, в данном случае стаж на соответствующих видах работ в календарном исчислении составит 9 месяцев 1 день.

21. Иные периоды, учитываемые при исчислении специального стажа

Не включаются в периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периоды простоя (как по вине работодателя, так и по вине работника).

Период испытания при приеме на работу, дающую право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, включается в стаж независимо от того, выдержал ли испытание работник.

Период начального профессионального обучения на рабочих местах включается в специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, в тех случаях, когда в Списках указаны производства и работы без перечисления профессий и должностей работников или предусмотрены работники (рабочие), выполняющие определенные работы без перечисления их профессий и должностей.

Между тем, время начального профессионального обучения на рабочих местах профессиям, которые прямо предусмотрены Списками, в специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, не включается.

Специалисты, должности которых предусмотрены Списками, пользуются правом на пенсию в связи с особыми условиями труда независимо от образования и квалификации.

Работникам, профессии и должности которых включены в Списки, в специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию в связи с особыми условиями труда, засчитываются все

периоды их фактической работы в этих профессиях и должностях (в том числе до введения в действие Списков).

22. Установление характера выполняемой работы по определенным профессиям

При оценке периодов работы, подлежащих включению в специальный стаж, в отдельных случаях обязательным условием является установление характера выполняемой истцом работы по профессии.

Например, раздел XXXII Списка № 2, утв. Постановлением Совмина СССР от 22.08.1956 N 1173 "Общие профессии" предусмотрены Кочегары производственных котельных и производственных печей.

Списком N 2, утв. Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 в разделе XXXIII "Общие профессии" предусмотрены Машинисты (кочегары) котельной (на угле и сланце), в том числе занятые на удалении золы.

В приведенных случаях юридически значимым обстоятельством будет являться не только факт выполнения работы по определенной профессии, но и характер выполняемой работы.

При этом характер работы подлежит установлению в том случае, если он прямо предусмотрен Списком, в соответствии с которым спорный период подлежит включению в специальный стаж.

Так, Списком N 2 1956 года в Разделе XXIX "Строительство зданий и сооружений: промышленных, энергетических, гидротехнических, дорожно-мостовых, транспорта и связи, жилых и культурно-бытовых, а также надземных зданий и сооружений шахт, рудников и коммуникаций" поименованы мастера (десятники) и прорабы.

Списком N 2 1991 года в Разделе XXVII "Строительство, реконструкция, техническое перевооружение, реставрация и ремонт зданий, сооружений и других объектов" поименованы Мастера строительных и монтажных работ.

Исходя из анализа вышеуказанных норм действующего законодательства, период работы до 01.01.1992 в качестве мастера может засчитываться в специальный стаж без уточнения вида работ, поскольку Списком N 2 1956 года при указании профессии мастера виды работ не были предусмотрены. Поскольку профессия мастера (десятники) помещена в подраздел "б" раздела XXIX "Строительство зданий и сооружений: промышленных, энергетических, гидротехнических, дорожно-мостовых, транспорта и связи, жилых и культурно-бытовых, а также надземных зданий и сооружений, шахт, рудников и коммуникаций" Списка N 2 1956 года, соответственно включение периода работы в данной должности в специальный трудовой стаж возможно только в случае ее выполнения в организациях, занятых строительством указанных в разделе XXIX Списка объектов.

Аналогичным образом разрешается вопрос об установлении характера работы по иным профессиям, должностям, предусмотренным Списками.

Решением Кунгурского городского суда Пермского края от 03.06.2013 отказано в удовлетворении исковых требований М. в части включения в льготный стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии, периода работы каменщиком с 15.06.1983 по 02.11.1998. При этом суд исходил из того, что доказательств, бесспорно свидетельствующих о выполнении работы в должности каменщика в составе бригады каменщиков, истцом не представлено, а из записей в трудовой книжке следует, что в 1983 году он работал плотником - бетонщиком, в период с 1984-1988 г.г. работал каменщиком на предприятии, которое к строительным предприятиям не относится.

Судебная коллегия с данным выводом суда согласилась ввиду того, что он основан на правильном применении норм материального права, поскольку законодатель связывает право лица на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с тяжелыми условиями труда только с работой в бригадах каменщиков либо в специализированных звеньях комплексных строительных бригад. Материалами дела занята М. в

спорные периоды времени в бригадах каменщиков либо в специализированных звеньях комплексных строительных бригад не подтверждается, в связи с чем, у суда не имелось оснований для удовлетворения требований истца о включении в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии, периодов его работы в должности каменщика в Кунгурском МПО «Турбобур», подтверждение характера работы свидетельскими показаниями не допускается в силу положений статьи 13 Закона о трудовых пенсиях. (определение от 26.08.2013 по делу № 33-7894).

Таким образом, если Списком 1956 года (в соответствии с которым период выполняемой истцом работы подлежит зачету в специальный стаж) при указании должности, профессии истца характер работы не определен, то при оценке спорного периода (имевшего место до 01.01.1992) установление характера такой работы не требуется, независимо от того, что в последующем указание на характер работы предусмотрено Списком 1991 года.

23. Установление тождества работ, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости

При разрешении конкретного спора суд может применять закон с учетом конкретных возникших между сторонами правоотношений, установленных по делу обстоятельств.

Согласно пункту 16 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2012 № 30 вопрос о тождественности выполняемых истцом работ, занимаемой должности, имеющейся профессии тем работам, должностям, профессиям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, решается судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в

которых он работал и т.п.). При этом установление тождественности различных наименований работ, профессий, должностей не допускается.

Если в соответствии с законом с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот, либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий и специальностей, квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках. В квалификационных характеристиках, данных в ЕТКС, имеются сведения о выполняемых работах каждой профессией, а иногда указывается место проведения работ.

Вывод о тождественности функций может быть сделан из анализа выполняемых функций работника в соответствии Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих и выполняемых заявителями функций по занимаемой должности с учетом представленных доказательств.

Тождество профессий и должностей может быть установлено путем изучения штатных расписаний организации, должностных инструкций, документы об основной деятельности предприятий и пр.

Абсолютное большинство указанных дел объединяет несоответствие наименования выполняемой работы, должности, профессии в документах о трудовой деятельности истцов наименованию работы, должности, указанному в соответствующих Списках, а также недоказанность занятости работников на указанных работах в течение полного рабочего дня.

При рассмотрении дел указанной категории судам следует исходить из следующего.

В основном суды правильно разрешают дела указанной категории, однако имеют место и ошибки, допускаемые судами при установлении характера выполняемой истцами работы.

Вопрос о порядке подтверждения характера работы остается актуальным до настоящего времени.

Под характером работы понимаются особенности условий осуществления трудовой функции.

Пунктом 6 Правил подсчета и утверждения страхового стажа для установления трудовой пенсии (утв. Постановлением Правительства РФ N 555 от 24.07.2002) установлено, что основным документом, подтверждающим стаж работы, является трудовая книжка установленного образца.

При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, когда в трудовой книжке содержатся неточные и неправильные сведения, подтверждающие периоды работ, принимаются письменные трудовые договоры, справки, выдаваемые работодателем, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы, штатные расписания и др. письменные доказательства.

В соответствии с п. 29 Постановления N 555 при отсутствии документов о работе не по вине работника допускалось подтверждение периодов работы на основании показаний двух и более свидетелей, знающих работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждали работу гражданина.

Согласно п. 3 ст. 13 Закона о трудовых пенсиях (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ) в отдельных случаях допускается установление стажа работы на основании показаний двух или более свидетелей при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника. Характер работы показаниями свидетелей не подтверждается.

Решением Юсьвинского районного суда Пермского края от 21.05.2013 года удовлетворены требования М., в специальный стаж истца для назначения досрочной трудовой пенсии по старости, включены периоды работы в связи с тяжелыми условиями труда в качестве кочегара котельной в отопительные сезоны с 1987 по 1996 годы.

Судебная коллегия оставляя без изменения решение суда указана на доводы апелляционной жалобы пенсионного органа,

что принимая во внимание объективную невозможность истца представить все необходимые документы, подтверждающие характер и условия его труда, суд обоснованно посчитал, что собранных и исследованных по делу доказательств в их совокупности достаточно для того, чтобы сделать вывод о том, что истец в спорные периоды выполнял обязанности машиниста (кочегара) котельной на угле, и данные периоды именно с начала октября по конец мая должны быть зачтены истцу в специальный стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости в связи с тяжелыми условиями труда.

При этом характер работы установлен судом, как указано выше, на основании совокупности доказательств. Ссылка в решении на показания свидетелей, в том числе и о спорных периодах работы наряду с письменными доказательствами, не противоречит закону. (определение судебной коллегии от 23.07.2013 по делу № 33-7460).

Изучение судебной практики показало, что, несмотря на установленные ограничения в допустимых способах доказывания при рассмотрении споров, связанных с установлением характера выполняемых работ, суды, тем не менее, используют показания свидетелей в качестве одного из доказательств при оценке стажа на соответствующих видах работ. При этом суды исходят из того, что показания свидетелей в соответствии со ст. 55 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации являются одним из видов доказательств, в связи с чем подлежат оценке в совокупности с другими представленными сторонами доказательствами.

Данная позиция противоречит требованиям действующего пенсионного законодательства и прежде всего Закону о трудовых пенсиях, а также правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации.

В связи с изложенным, при рассмотрении дел, связанных с досрочным назначением трудовой пенсии и оценке периодов работы, дающей право на льготное пенсионное обеспечение, судам не следует для подтверждения характера выполняемых заявителем работ использовать показания свидетелей в качестве

одного из средств доказывания, поскольку данные доказательства являются недопустимыми для данной категории дел.

Решением Гайнского районного суда Пермского края от 01.04.2014 удовлетворены требования А., в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости включен период его работы в должности мастера лесопогрузочного пункта "Полоустное", ОАО "Гайнылес", в период с 01.01.1992 по 31.10.2006.

Разрешая заявленные иски, суд первой инстанции пришел к выводу, что в судебном заседании нашел подтверждение факт работы А. в спорный период в качестве мастера лесозаготовительных работ занятого на лесопогрузочном пункте "Полоустное" и промежуточных складах, в едином технологическом процессе лесозаготовок, на лесозаготовительном предприятии Гайнский леспромхоз (ОАО "Гайнылес"), в связи с чем, данный период включил в специальный стаж истца.

Судебная коллегия с указанным выводом суда не согласилась, указав, что суд первой инстанции в нарушение требований п. 3 ст. 13 Закона о трудовых пенсиях и ст. 60 ГПК РФ свои выводы основывал фактически на пояснениях свидетелей, что в данном случае недопустимо.

Вместе с тем, все письменные доказательства, в том, числе копия трудовой книжки; копия трудового договора; акт проверки стажа для назначения досрочной трудовой пенсии по старости, составленный на основе анализа лицевых счетов истца, свидетельствуют об обратном, что в спорный период истец работал именно в должности мастера нижнего склада. Таким образом, судебная коллегия пришла к выводу, что не подтвержденным является выполнение А. трудовых обязанностей постоянно в течение полного рабочего времени в качестве мастера промежуточного склада или мастера лесопогрузочного пункта. В связи с чем решение суда было отменено, в удовлетворении требований отказано.

По аналогичным основаниям определением судебной коллегии от 17.07.2013 (дело № 33-6374) было отменено

решение Нытвенского районного суда Пермского края от 11.04.2013 о удовлетворении исковых требований Б. о включении в специальный стаж по Списку № 1 периода работы с 18.05.1992 по 05.12.1993 мастером по ремонту электрооборудования в цехе № 1 (цех горячего проката) ОАО «Нытва» (Нытвенский металлургический завод).

Судебная коллегия указала, что при постановлении оспариваемого решения, суд не учел положения ч. 3 ст. 13 Закона о трудовых пенсиях и обосновал необходимость включения периодов работы в стаж установлением факта занятости Б. в спорный период на вредном производстве в цехе № 1 на основании свидетельских показаний. Иных доказательств, подтверждающих доводы о характере работы в спорный период истцом не представлено, в связи с чем решение суда подлежит отмене. Оснований для удовлетворения исковых требований не имеется.

24. Практика применения ч. 6 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

Частью 6 ст. 30 Федерального закона № 400-ФЗ установлено, что периоды работы, предусмотренные пунктами 1 - 18 ч. 1 настоящей статьи, имевшие место после 1 января 2013 года, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим тарифам, установленным статьей 428 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом условия назначения страховой пенсии по старости, установленные подпунктами 1 - 18 ч. 1 настоящей статьи, применяются в том случае, если класс условий труда на рабочих местах по работам, указанным в подпунктах 1 - 18 части 1 настоящей статьи, соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам специальной оценки условий труда.

При этом ч. 8 ст. 35 Федерального закона № 400-ФЗ предусмотрено, что положения ч. 6 ст. 30 того же Федерального

закона не препятствуют учету в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, периодов занятости на рабочих местах на работах, указанных в пунктах 1 - 18 части 1 ст. 30 вышеуказанного Федерального закона, до установления на таких рабочих местах класса условий труда в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим тарифам, установленным ст. 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Определением от 28 февраля 2017 года № 315-О Конституционный Суд Российской Федерации дал оценку конституционности приведенных выше положений, указал, что такое правовое регулирование, в том числе правило о том, что периоды такой работы, имевшие место после 1 января 2013 года, засчитываются в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов, направлено на реализацию права граждан, работавших на соответствующих видах работ, на пенсионное обеспечение с учетом объективно существующих вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, идентифицированных по результатам специальной оценки условий труда, а потому не может рассматриваться как нарушающее права лиц, не относящихся к указанной категории.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда отменено решение районного суда по гражданскому делу по иску прокурора района в интересах М. к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в районе Иркутской области о включении периодов работы в льготный стаж, возложении обязанности назначить досрочную страховую пенсию по старости.

Отменяя решение суда первой инстанции, судебная коллегия указала, что исходя из смысла ч. 6 ст. 30, ч. 8 ст. 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», если оценка условий труда еще не проведена, и у работодателя есть только результаты аттестации рабочих мест, проведенной по ранее действовавшим правилам, предусмотрено переходное положение, не препятствующее включению в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости, периодов занятости на указанных рабочих местах при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим тарифам.

Таким образом, право на досрочное назначение страховой пенсии по старости за выполнение работы с вредными и особыми условиями труда, начиная с 1 января 2013 года, законодатель связывает с фактом начисления и уплаты работодателем страховых взносов по соответствующим тарифам.

Принимая во внимание, что работодателем страховые взносы по соответствующему тарифу за период с 1 января 2013 года по 24 июля 2015 года начислены и уплачены не были, у суда первой инстанции отсутствовали законные основания для включения спорных периодов работы истца в специальный стаж, поскольку не соблюдены условия, при которых возможно включение спорных периодов в специальный стаж истца.

Ссылку суда первой инстанции на постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 2007 года № 9-П судебная коллегия признала несостоятельной, поскольку изложенные в данном постановлении положения о том, что «неуплата страхователем в установленный срок или уплата не в полном объеме страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в пользу работающих у него по трудовому договору застрахованных лиц в силу природы и предназначения обязательного пенсионного страхования, необходимости обеспечения прав этих лиц не должна препятствовать реализации ими права своевременно и в полном объеме получить трудовую пенсию», применению не подлежат

в связи с тем, что позиция Конституционного Суда Российской Федерации высказана о периодах работы, подлежащих включению в страховой стаж, а не в специальный.

Решение суда отменено, и в удовлетворении исковых требований отказано.

25. О применении приложения 7 к Федеральному закону «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400

Согласно приложения 7 Закона «О страховых пенсиях» несмотря на сохранения права на досрочную пенсию для работников, осуществляющих педагогической деятельности в учреждениях для детей, лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения либо творческой деятельности на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях, пенсия назначается не сразу, а через определенное приложением время.

Определением Конституционного Суда РФ от 02.04.2019 N 854-О "По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статей 4 и 7 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" дано конституционное толкование данному регулированию.

Для лиц, которым страховая пенсия по старости устанавливалась независимо от возраста в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей, лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения либо творческой деятельности на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (пункты 19 - 21 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях"), законодатель, не изменяя требований к продолжительности специального страхового стажа, предусмотрел, что пенсия им назначается не ранее сроков, указанных в приложении 7 к Федеральному закону "О страховых пенсиях" (с постепенным увеличением данного срока с 12 месяцев в 2019 году и на 12 месяцев ежегодно с

достижением к 2023 году величины 60 месяцев), т.е. ввел период ожидания возможности реализовать уже возникшее исходя из продолжительности соответствующих видов деятельности право на пенсию по старости. При этом период, когда пенсия по старости им не назначается, по срокам синхронизирован с повышением общеустановленного пенсионного возраста. Для каждого из таких лиц, имеющих необходимый для приобретения права на пенсию специальный страховой стаж, это, по сути, означает увеличение фактического возраста досрочного назначения страховой пенсии по старости в общей сложности на 60 месяцев.

Вводя такое регулирование, законодатель действовал в рамках своей дискреции, учитывая, что демографические, социально-экономические и иные факторы, в связи с которыми было признано необходимым изменение условий пенсионного обеспечения в части повышения пенсионного возраста, относятся в той же степени и к указанным категориям застрахованных лиц. Этим не ставится под сомнение правомочие законодателя сохранить для отдельных категорий граждан прежние условия назначения пенсий, обусловленные особыми обязательствами государства перед ними, особенностями условий их труда или нуждаемостью в повышенной социальной защите.

В судах возникают проблемы, с какого момента необходимо отсчитывать шести месячный срок для назначения страховой пенсии — с момента обращения в органы пенсионного фонда? С момента вступления в силу решения суда? Или с момента достижения возраста, дающего право на досрочную пенсию? Специалисты профсоюзов, настаивают в судах, что необходимо производить расчет шестимесячного срока с момента наступления права. Судебная практика, склоняется к поддержке позиции профсоюзов.

КАЖДЫЙ РАБОТНИК МОЖЕТ ЗАДАТЬ ВОПРОС И ПОЛУЧИТЬ ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ОТВЕТ

Каждый работник может задать через сайт Пермского крайсовпрофа вопрос по трудовому законодательству (как анонимно, так и официально)(Адрес сайта: <http://www.permsovprof.ru>).

На сайте Пермского крайсовпрофа размещена рубрика «Вопрос-ответ», в которой размещены ответы на самые часто задаваемые вопросы по трудовому законодательству разбитые в подрубрики для удобства поиска пользователем (Адрес <http://www.permsovprof.ru/vopros-otvet-/vopros-otvet/>).

На сайте Пермского крайсовпрофа в рубрике «Защита прав» размещена подрубрика «Образцы исковых заявлений»(Адрес:<http://www.permsovprof.ru/dejatelnost/prav-ozawitnaja-dejatelnost/ obrazcy-iskovyh-zajavlenij/>).

**Информационные ресурсы в Интернете,
касающиеся деятельности органов
государственного управления, контроля и
надзора, Уполномоченного по правам человека,
внебюджетных фондов**

1. Сайт крайсовпрофа <https://permsovprof.ru/>
2. Сайт Минтруда РФ <https://rosmintrud.ru/>
3. Сайт Роструда <https://www.rostrud.ru/>
4. Сайт Прокуратуры Пермского края <http://prokuror.perm.ru/>
5. Сайт Государственной инспекции труда в Пермском крае <https://git59.rostrud.ru/>
6. Сайт Роспотребнадзора в Пермском крае <http://59.rospotrebnadzor.ru/>
7. Сайт Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края <http://minpromtorg.permkrai.ru/labor-protection/labor-protection/>
8. Сайт ГУ - Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации <http://r59.fss.ru/247694/index.shtml>
9. Сайт отделения пенсионного фонда Российской Федерации – государственного учреждения по Пермскому краю <http://www.pfrf.ru/branches/perm/news>
10. Сайт территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края <http://www.ffoms.ru/system-oms/territorial-funds/privolzhskiy-federalnyy-okrug/permskiy-kray/>
11. Сайт Уполномоченного по правам человека в Пермском крае <http://www.ombudsman.perm.ru/>
12. Сайт Онлайн инспекция <https://онлайнинспекция.рф/>

ВНИМАНИЮ ПРОФСОЮЗНОГО АКТИВА!

В серии «За безопасный и достойный труд: в помощь членам профессиональных союзов» за 2012–2019 гг., выпускаемой совместно Институтом безопасности труда, производства и человека Пермского национального исследовательского политехнического университета и Отделом защиты прав трудящихся Пермского краевого союза организаций профсоюзов «Пермский крайсовпроф» вышли в свет следующие практические рекомендации:

1. Порядок расследования несчастных случаев: практические рекомендации для членов профессиональных союзов. – Пермь, 2012. – 118 с.

2. Правовые и организационные основы общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда: практические рекомендации для членов профессиональных союзов. – Пермь, 2014. – 150 с.

3. Документация и документирование системы управления охраной труда: практические рекомендации для членов профессиональных союзов. – Пермь, 2014. – 97 с.

4. Специальная оценка условий труда: процедуры проведения: практические рекомендации для членов профессиональных союзов. - Пермь, 2017. – 176 с.

5. Обязательные медицинские осмотры и связанные с ними правовые последствия. – Пермь, 2019. – 139 с.

По вопросам заказа и приобретения этих изданий обращайтесь в Издательство Пермского национального исследовательского политехнического университета по адресу: 614990, г. Пермь, Комсомольский проспект, 29, оф. 113, Издательство ПНИПУ.

Тел.: 8 (342) 219-80-33; директор: 219-80-33; факс: 219-82-11; e-mail: 2198033@mail.ru.

Учебное издание

Трутнев Сергей Владимирович,
Порываев Андрей Анатольевич,
Мизюкин Андрей Сергеевич

Право на страховую пенсию

*Практические рекомендации
для членов профессиональных союзов*

Под редакцией профессора
Файнбурга Григория Захаровича

Подписано в печать 25.02.2020. Формат 60×90/16.
Усл. печ. л. 9,3. Тираж 400 экз. Заказ № 152/2020.

Издательство Пермского национального
исследовательского политехнического университета
614990, г. Пермь, Комсомольский пр., 29, к. 113.
Тел.: (342) 219-80-33

Отпечатано с готового оригинал-макета
в издательстве «Книжный формат»
Адрес: 614000, г. Пермь, ул. Пушкина, 80.